

# АУКЦИОННЫЙ ВЕСТНИК

ВСЕРОССИЙСКИЙ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЕЖЕНЕДЕЛЬНИК

www.avestnik.ru

№ 543 (10.493) пятница, 15 октября 2021 г.

## СЕГОДНЯ В НОМЕРЕ



**Ждем ваших вопросов в периодическую рубрику «Навигатор корпоративных закупок», которую ведет Ольга Александровна Беляева, доктор юридических наук, главный научный сотрудник, заведующий кафедрой частнопубличных дисциплин Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, профессор Российской академии наук.**

*Свои вопросы в рубрику направляйте на почту [info@avestnik.ru](mailto:info@avestnik.ru)*



**Как изменится запрос котировок с 1 января 2022 года**  
Олег Гурин

2 стр.

**Информационные сообщения о торгах**

7-8 стр.

**Суды напомнили: если просрочка произошла по вине госзаказчика, причин для неустойки нет**

Стороны заключили контракт на работы. Поскольку они не выполнены в срок, заказчик потребовал неустойку.

Подрядчик не стал платить. Суды его поддержали: заказчик вовремя не передал подрядчику документы для начала работ.

Это увеличило сроки их выполнения. Оснований для неустойки нет.

Сходную позицию занимают ВС РФ, АС Северо-Кавказского округа.

[consultant.ru](http://consultant.ru)



<http://avestnik.ru/>  
<https://t.me/avestnik1>  
<https://www.instagram.com/avestnik1/>



**Анна Мокренко, ведущий экономист Экспертного центра Института госзакупок**

Изменения, вносимые в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – Закон № 44-ФЗ) Федеральным законом от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 360-ФЗ, «Второй оптимизационный пакет») затрагивают все стадии закупочного процесса: планирование, осуществление закупочных процедур и т.д. В настоящей статье освещены планируемые изменения в дополнительных требованиях к участникам закупки, устанавливаемых в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ (в ред. Закона № 360-ФЗ), предусмотренные проектом постановления Правительства Российской Федерации, опубликованном на портале проектов нормативных правовых актов (ID 01/01/09-21/00119953). Данным документом предполагается утвердить:

- дополнительные требования к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, информацию и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким требованиям (содержатся в приложении к проекту постановления);
- изменения, вносимые в акты Правительства Российской Федерации;
- перечень утративших силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации.

Положения проекта должны будут применяться при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Таким образом, теперь дополнительные требования необходимо будет устанавливать, при осуществлении любой конкурентной процедуры, в том числе путем проведения запроса котировок в электронной форме.

Единственное приложение к рассматриваемому проекту документа имеет табличный вид по аналогии с шестнадцатым действующим в настоящее время постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высоко-

## Как изменятся дополнительные требования к участникам закупок с 1 января 2022 года

технологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее – Постановление № 99). Но различия все-таки есть. Как уже было сказано ранее – приложение одно и механизм применения единый, но с учетом особенностей, установленных проектом постановления для некоторых позиций (Постановление № 99 содержит 2 приложения внешне схожих между собой, но различающихся по содержанию и механизму применения).

Приложение разделено на 7 разделов в зависимости от сферы деятельности и содержит дополнительные требования к участникам закупки, а также информацию и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям:

- в сфере культуры и культурного наследия (Раздел I);
- в сфере градостроительной деятельности (Раздел II);
- в сфере дорожной деятельности (Раздел III);
- в сфере обороны и безопасности государства (Раздел IV);
- в сфере использования атомной энергии (Раздел V);
- в сфере здравоохранения, образования, науки (Раздел VI);
- в сфере оценочной деятельности (Раздел VII).

Для всех разделов приложения установлено общее правило относительно опыта исполнения договора. И считается такой опыт участника закупки будет за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке с учетом преимуществ, подтверждающие документы должны быть подписаны не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

По общему правилу подтверждающие документы и информация направляются участниками закупки в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ в полном объеме и со всеми приложениями, за исключением некоторых случаев. Например, допускается направление в соответствии с Законом № 44-ФЗ, предусмотренных графой 4 приложения, договоров, актов приемки объекта капитального строительства без приложения к ним проектной документации (если проектная документация является приложением к таким договорам, актам) при осуществлении закупок, предусмотренных графой 2 разделов II и III приложения (в сфере градостроительной деятельности (Раздел II), в сфере дорожной деятельности (Раздел III)).

При этом в случае, если информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям, содержатся, например, в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), вместо направления таких документов участник закупки вправе направить в соответствии с Законом № 44-ФЗ номер реестровой записи из соответствующего реестра.

Участникам закупок следует обратить внимание на тот факт, что в случае наличия противоречий между информацией, содержащейся в ЕИС, и информацией, содержащейся в документах, направляемых такими участниками, приоритет будет иметь информация, содержащаяся в ЕИС.

По некоторым позициям приложения законодатель установил, что договором, подтверждающим наличие у участника закупки опыта будет считаться контракт, который заключен и исполнен в соответствии с Законом № 44-ФЗ, либо договор, который заключен и исполнен в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее – Закон № 223-ФЗ). Например, таким образом необходимо будет подтверждать наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ по техническому обслуживанию зданий, сооружений и договора предусматривающего выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений (графа 3 позиции 9, графа 3 позиции 10 раздела II).

При закупках некоторых товаров, работ, услуг, включенных в один из разделов приложения, дополнительные требования необходимо будет устанавливать при определенной начальной (максимальной) цене контракта.

Например, позиции раздела I приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 500 тыс. рублей. Иными словами, при осуществлении закупки на выполнение работ, вошедших в раздел I приложения (в сфере культуры и культурного наследия), дополнительные требования необходимо будет установить в случае, если НМЦК превышает 500 тыс. рублей.

Перечень случаев, когда необходимо будет установить дополнительные требования планируется дополнить видами работ, которые в настоящее время не входят в Приложения к Постановлению № 99. Так, раздел II приложения, посвященный дополнительным требованиям к участникам закупки в сфере градостроительной деятельности будет содержать:

- услуги по техническому обслуживанию зданий, сооружений;
- работы по текущему ремонту зданий, сооружений.

В таких закупках дополнительные требования необходимо будет установить в случае, если НМЦК превышает 1 млн. рублей.

Проектом постановления предусмотрено вступление в силу данных норм с 1 января 2022 года, а применять их необходимо будет при осуществлении закупок, извещения об осуществлении которых размещены в ЕИС либо приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) по которым направлены после дня вступления в силу данного документа. Завершая обзор, необходимо упомянуть, что в соответствии с нормами данного документа Постановление № 99 утрачивает свою силу с 1 января 2022 года.





**Олег Гурин,**  
главный редактор журнала  
ПРОГОСЗАКАЗ.РФ

Запрос котировок – самый многострадальный способ закупки в контрактной системе по количеству реформ, которые ему приходится претерпевать. Последнее радикальное обновление этого способа закупки произошло 1 апреля 2021 г., однако с принятием Закона № 360-ФЗ стало понятно, что это лишь очередная «переходная стадия» на пути к еще более совершенной версии этого способа закупок, которой можно будет воспользоваться с 1 января 2022 г.

По новым правилам предельный годовой объем закупок запросом котировок в электронной форме не должен превышать 20 % совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ) заказчика или 100 млн руб. в отношении заказчика, СГОЗ которого в прошедшем календарном году составил менее 500 млн руб. (п. 1 ч. 10 ст. 24 Закона № 44-ФЗ в ред. Закона № 360-ФЗ).

Вторая часть формулировки довольно необычна. В редакции ст. 82.1 Закона № 44-ФЗ, действовавшей до 1 апреля 2021 года, все было куда понятнее: «годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок в электронной форме, не должен превышать 10 % СГОЗ заказчика и не должен составлять более чем 100 млн руб.». Иными словами, заказчик с СГОЗ более 1 млрд руб. не мог проводить запросы котировок на общую сумму свыше 100 млн руб. в год. В новой редакции п. 1 ч. 10 ст. 24 Закона № 44-ФЗ предельный годовой объем закупок электронным запросом котировок в текущем году привязан к СГОЗ заказчика в прошедшем календарному году.

Поясним новые правила примером.

Двум заказчикам выделено на осуществление закупок в 2022 году по миллиарду рублей. Но у одного из заказчиков в 2021 году СГОЗ был 499 млн руб., а у другого – 501 млн руб. Следовательно, первый заказчик сможет в 2022 году проводить электронные запросы котировок на сумму не более 100 млн руб., а второй – на сумму не более 20 % от своего СГОЗ, т. е. 200 млн руб.

## Как изменится запрос котировок с 1 января 2022 года

Отметим, что настоящее время годовой объем закупок запросом котировок не должен превышать 10 % совокупного годового объема закупок заказчика; «в абсолютных величинах» никаких ограничений не устанавливается (ч. 2 ст. 82.1 Закона № 44-ФЗ).

При этом в ряде случаев после 1 января 2021 года у заказчикам появится возможность проводить закупки без ограничений по НМЦК и годовому объему закупок (подп. «а»–«з» п. 1 ч. 10 ст. 24 Закона № 44-ФЗ в ред. Закона № 360-ФЗ). На проверку все эти пункты оказываются хорошо знакомы заказчикам:

- проведение запроса котировок на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан (подп. «а» п. 1 ч. 10 ст. 24 Закона № 44-ФЗ в ред. Закона № 360-ФЗ), наследует действующей в настоящее время ст. 76 Закона № 44-ФЗ, которая определяет особенности проведения запроса котировок для оказания скорой, в т. ч. скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме и нормального жизнеобеспечения граждан;

- проведение запроса котировок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства (подп. «в» п. 1 ч. 10 ст. 24 Закона № 44-ФЗ в ред. Закона № 360-ФЗ), приходит на смену ныне действующей ст. 75 Закона № 44-ФЗ, устанавливающей особенности проведения запроса котировок для обеспечения деятельности заказчика на территории иностранного государства;

- остальные случаи проведения электронного запроса котировок без ограничений по НМЦК и годовому объему закупок – это все те случаи, в которых проводится запрос предложений в электронной форме согласно п. 1–4, 6, 7 ч. 2 ст. 83.1 действующей редакции Закона № 44-ФЗ (ср. подп. «б», «г»–«з» п. 1 ч. 10 ст. 24 Закона № 44-ФЗ в ред. Закона № 360-ФЗ).

Не остались без внимания законодателя и процедурные нормы. Ниже проводится анализ основных отличий.

**1. На какой минимальный срок необходимо продлить период подачи заявок в случае внесения изменений в извещение о закупке:**

**Сейчас:** внесение изменений в извещение о проведении запроса котировок в электронной форме не допускается (ч. 4 ст. 82.1 действующей редакции Закона № 44-ФЗ).

**С 1 января 2022 г.:** чтобы со дня, следующего за днем размещения таких изменений, до даты окончания срока подачи заявок было не менее чем 3 дней (п. 4 ч. 4 ст. 42 Закона № 44-ФЗ в ред. Закона № 360-ФЗ).

**2. В течение какого срока можно отменить запрос котировок:**

**Сейчас:** не позднее чем за 1 час до окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок (ч. 1 ст. 36 действующей редакции Закона № 44-ФЗ).

**С 1 января 2022 г.:** не позднее чем за 1 рабочий день до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке (п. 1 ч. 2 ст. 36 Закона № 44-ФЗ в ред. Закона № 360-ФЗ).

**3. Срок рассмотрения заявок на участие в запросе котировок:**

**Сейчас:** не позднее 1 рабочего дня со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, установленной в извещении (ч. 10 ст. действующей редакции 82.1 Закона № 44-ФЗ).

**С 1 января 2022 г.:** не позднее 2 рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов запроса котировок, установленной в извещении (ч. 3 ст. 50 Закона № 44-ФЗ в ред. Закона № 360-ФЗ).

**4. Последствия признания запроса котировок несостоявшимся, если заявок не было или если все они были отклонены**

**Сейчас:** заказчик вправе осуществить новую закупку в соответствии с Законом № 44-ФЗ (ч. 15 ст. 82.1 действующей редакции Закона № 44-ФЗ).

**С 1 января 2022 г.:** заказчик вправе осуществить новую закупку либо произвести закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (ч. 8 ст. 52 Закона № 44-ФЗ в ред. Закона № 360-ФЗ; до 1 апреля 2023 г. контракт в этом случае будет заключаться без использования ЕИС). О рисках, связанных с использованием последней из указанных опций, рассказывалось в статье, посвященной реформе процедуры электронного конкурса (Гурин О.Ю. Как изменится электронный конкурс с 1 января 2022 года // Аукционный Вестник, № 540). Все сказанное там в полной мере справедливо и для случая, когда «безрезультатным» оказался электронный запрос котировок.

В связи с упразднением документации о закупке в открытых конкурентных процедурах и заменой ее извещением исчезнут многочисленные ограничения, существование которых в настоящее время обусловлено отсутствием документации о закупке в случае проведения запроса котировок. Напомним, что сейчас нельзя:

- снизить цену контракта без изменения объема обязательств и остальных условий контракта в соответ-

вии с подп. «а» п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ, потому что такая возможность должна быть предусмотрена документацией о закупке;

- изменить объем обязательств в пределах 10 % с пропорциональным изменением цены контракта согласно подп. «б» п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ, потому что такая возможность должна быть предусмотрена документацией о закупке;

- изменить на основании с подп. «в» п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ объем и/или виды выполняемых работ по контракту, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия – потому что такая возможность должна быть предусмотрена документацией о закупке;

- увеличить количество товаров в пределах разницы между НМЦК и ценой контракта, предложенной участником закупки, в соответствии с ч. 18 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, потому что такое право заказчика должно быть предусмотрено документацией о закупке, и т. д.

А еще при проведении запросов котировок на сумму свыше 1 млн руб. заказчики будут с 1 января 2022 года требовать обеспечение заявок точно так же, как они делают это сейчас при проведении конкурсов и аукционов (ср. действующую и будущую редакции ч. 1 ст. 44 Закона № 44-ФЗ).

В свою очередь, требование об обеспечении исполнения контракта, заключаемого по результатам электронного запроса котировок, станет правом заказчика независимо от НМЦК. Пока что заказчик вправе не требовать обеспечение исполнения контракта при проведении запроса котировок только в том случае, если НМЦК не превышает 500 тыс. руб. (ср. действующую и будущую редакции ч. 2 ст. 96 Закона № 44-ФЗ).

Наконец, при проведении электронного запроса котировок начнут применяться антидемпинговые меры. До сих пор это было привилегией конкурсов и аукционов (ср. действующую и будущую редакции ч. 1 ст. 37 Закона № 44-ФЗ).

Таким образом, можно говорить о точечном исправлении отдельных недостатков, присущих нынешней «переходной» версии электронного запроса котировок (например, устраняется ненужный запрет на внесение изменений в извещение о закупке), а в целом – о приведении «дизайна» конкурентной процедуры к единому стандарту, задаваемому Законом № 360-ФЗ. ■

## Победитель не подписал госконтракт из-за ошибки в описании товара – основания для РНП есть

**Победитель закупки вовремя не направил заказчику контракт и обеспечение, поэтому его признали уклонившимся.**

Победитель пояснил: он нашел ошибку в описании товара и отказался подписывать контракт, поскольку после ее выявления поставка продукции стала для него убыточна.

Контролеры включили сведения в РНП. Суды поддержали такое решение:

- при проведении закупки победитель мог пожаловаться на положения документации, с которыми он не согласен, или попросить их разъяснить. Таким правом он не воспользовался;

- победитель представил журнал телефонограмм в подтверждение того, что сообщал заказчику о несоответствии характеристик. Журнал не доказывает этот факт, поскольку является внутренним документом победителя. По Закону № 44-ФЗ нельзя направить замечания по телефону;

- заметив несоответствие в описании товара при подписании контракта, победитель мог направить заказчику протокол разногласий, но не сделал это.

ВС РФ не стал пересматривать дело.

## Минпромторг разъяснил, как применять правила нацрежима при госзакупках радиоэлектронной продукции

**Ведомство отметило, что закупки радиоэлектроники из перечня без ограничения на допуск иностранной продукции возможны только в исключительных случаях и при наличии разрешения.**

Однако порядка оформления таких разрешений нет, поэтому целесообразно устанавливать ограничения при любых таких закупках.

Напомним, что из Постановления № 878 планируют убрать положения о возможности проводить в ряде случаев закупки без ограничения допуска.



## Электронный рецепт госзаказа «Ташир» расширяет возможности своей цифровой медицины

**Холдинг «Ташир» Самвела Карапетяна пополнил свои медицинские активы платформами, созданными петербургской ГК «Нетрика».**

Компания стала совладельцем разработчиков сервисов обмена данными пациентов, электронными рецептами между клиниками, информсистемой Минздрава и фармрозницей. После сделки, оцениваемой в 1,5 млрд руб., «Ташир» будет иметь доступ к получаемым «Нетрикой» госзаказам, объем которых за этот год увеличился в шесть раз.

«Ташир Медика», входящий в холдинг «Ташир» Самвела Карапетяна, чье состояние Forbes оценивает в \$3,3 млрд, приобретает доли в двух ООО — «Нетрика Медицина» и «ЭлНетМед», входящих в базирующуюся в Петербурге ГК «Нетрика» Артема Мошкова и Алексея Ильина. Об этом «Ъ» сообщили стороны сделки. Информация подтверждается данными из «СПАРК-Интерфакс», согласно которым недавно 50% долей в «Нетрика Медицина» получило подконтрольное «Таширу» ООО «ТМ Цифровые решения», а 50% в «ЭлНетМед» досталось Арсену Галстяну — управляющему партнеру «Ташир Медика».

«ЭлНетМед» владеет IT-платформой N3.Health, позволяющей вести электронную медкарту, обмениваться данными с лабораториями и оказывает услуги онлайн-записи приема к врачу.

Платформа первой получила разрешение Минздрава на передачу данных о пациентах из частных

клиник в Единую государственную информсистему в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ), сообщили «Ъ» в «Нетрике». Там также отметили, что разработали систему обмена электронными назначениями между пациентами, врачами и аптеками.

По данным «СПАРК-Интерфакс», в 2020 году выручка «Нетрика Медицины» составила 140,57 млн руб., «ЭлНетМед» — 29 млн руб. Гендиректор CorpSoft24 Константин Рензев оценивает сумму сделки между «Ташир Медика» и «Нетрикой» в 1–1,5 млрд руб. В целом, по словам эксперта, цифровизация медицины — это растущий и востребованный сегмент, так как рынок пока не наполнен технологичными решениями.

«Ташир» уже представлен в сегменте. В декабре 2020 года структура компании стала крупным инвестором IT-стартапа Botkin.AI для анализа данных рентгена и томографии. А летом этого года группа анонсировала партнерство со структурами «Ростеха» по созданию федеральной сети медлабораторий. Сейчас в медицинский дивизион «Ташира», по собственным данным, входит более 15 компаний с совокупным оборотом свыше 10 млрд руб.

Получение контроля над IT-платформами в медицине позволит «Таширу» интегрировать их в свои проекты в этой сфере, считает управляющий партнер компании ДМГ Владимир Гераскин.

Кроме того, «Нетрика Медицина» поможет структурам «Ташира» получить доступ к гостендерам,

добавляет он. По информации с сайта госзакупок, за девять месяцев этого года «Нетрика Медицина» получила госконтракты на 373 млн руб. (крупный заказчик — Минздрав), что больше в шесть раз, чем за весь прошлый год, и почти в восемь раз больше, чем в 2019 году.

Стоимость использования таких платформ для клиник и аптек оценить сложно, но вероятнее всего, если говорить о фармрознице, речь будет идти о комиссии в размере 2% от стоимости препарата, говорит гендиректор DSM Group Сергей Шуляк. «Нетрика», первой получившая разрешение на работу с ЕГИСЗ, будет иметь конкурентное преимущество, считает управляющий партнер Leta Capital Александр Чачава. Но вряд ли компания надолго останется монополистами по работе с ЕГИСЗ, в будущем права на работу с этой системой получат и другие операторы, предупреждает господин Шуляк. В Минздраве это не комментируют.

Частные клиники по-разному оценивают перспективы внедрения решений «Нетрики». Директор цифровой трансформации ГК «Медси» Александр Пилипчук говорит, что сеть рассматривает партнерство, так как по закону сейчас происходит поэтапная интеграция данных клиник и лабораторий с ЕГИСЗ. В «СМ-Клиника» заявили, что пока планируют продолжить использование внедренной в 2014 году адаптированной версии системы «1С: Предприятие», а также развивать свои собственные разработки на микросервисной архитектуре с использованием различных платформ.

*Александр Осипов, Юлия Степанова  
kommersant.ru*

## Распознавание столичности

Правительство Москвы планирует доработать портал mos.ru так, чтобы все загруженные фотографии пользователей для получения госуслуг передавались в систему распознавания лиц, которую используют полицейские. Подрядчиком по проекту стоимостью 236 млн руб. стала пермская «Брайт софт». Она также должна обеспечить сбор данных о смартфонах москвичей. Эксперты считают, что фотографии граждан нужны для обучения системы, которая используется как для поиска преступников, так и для выписки штрафов нарушителям режима самоизоляции.

«Ъ» обнаружил на портале госзакупок, что подведомственное департаменту информационных технологий (ДИТ) Москвы ГКУ «Информационный город» 5 октября заключило контракт с пермской компанией «Брайт софт» на 236 млн руб. Подрядчик должен провести работы по развитию портала государственных и муниципальных услуг Москвы mos.ru, на которые отводится 440 дней с даты заключения контракта. ООО «Брайт софт» учреждено в Перми в марте 2019 года, подконтрольно гендиректору Алексею Мурашову. В ООО не ответили на запрос «Ъ».

Из техзадания следует, что ООО предстоит разработать и внедрить на mos.ru процедуру сохранения «эталонной фотографии из профиля пользователя в дополнительную галерею подсистемы автоматической регистрации сценариев индексирования видеoinформации (ПАРСИВ) Единого центра хранения данных (ЕЦХД) ГУ МВД по Москве». Также исполнитель должен обеспечить сбор медиаданных и телеметрии смартфонов пользователей.

ЕЦХД обрабатывает данные с камер наружного наблюдения, подключенных к системе распознавания лиц. ПАРСИВ, по сути, представляет собой шлюз, через который полицейские могут подключаться к городской системе, чтобы искать преступников. Сам mos.ru интегрирован с «Системой дистанционного обучения», «Единой мобильной платформой Москвы», порталом «Активный гражданин», Единой медицинской информационно-аналитической системой Москвы (ЕМИАС), системой ГИБДД и другими.

В ДИТ не объяснили «Ъ», зачем передавать фотографии пользователей в ПАРСИВ ЕЦХД и из каких конкретно сервисов они будут подгружаться. В де-

партаменте лишь отметили, что «возможность самостоятельно загрузить фотографию предоставляется пользователям портала mos.ru при оформлении заявления для госуслуг». Телеметрические данные (об устройстве и операционной системе и другие) могут использоваться при обращении пользователя в службу поддержки, добавили в ДИТ.

В сентябре стало известно, что власти Москвы потратят 130 млн руб. на доработку системы распознавания лиц, которую используют полицейские. Предполагается, что они с помощью городских видеокamer и нейросетей смогут не только находить преступников, но и вычислять их маршруты передвижения и предполагаемых сообщников (см. «Ъ» от 2 сентября).

Эталонные фотографии будут использоваться как образец для сравнения и повышения качества распознавания лиц, считает преподаватель Moscow Digital School Олег Блинов: «Сфера применения ПАРСИВ ЕЦХД может быть безгранична — от выписки штрафов нарушителям самоизоляции до преследования политических оппонентов».

Кроме того, по его мнению, возможно появление на черном рынке дополнительной услуги — пробить местоположение человека по камерам наблюдения с гарантией точности распознавания не менее 95%. Именно такой показатель должна обеспечивать ПАРСИВ ЕЦХД. Гендиректор Института исследований интернета Карен Казарян согласен, что фотографии из информсистем Москвы могут быть использованы для обучения и тренировки распознавания лиц. Он отметил, что оговорка в законе «о персональных данных» об использовании такой информации «для целей госуправления» создает для мэрии широкие правовые возможности.

До сих пор власти не уточняли, откуда берут фотографии для распознавания лиц, отмечает директор АНО «Информационная культура» Иван Бегтин. Это могут быть, полагает он, фотографии из различных государственных информационных систем, в том числе с портала госуслуг, а также изображения из соцсетей.

*Анастасия Гаврилюк, Никита Королев  
kommersant.ru*

## Проконкурентные московские практики одобрены ФАС России

**В целях внедрения лучших региональных практик и предупреждения нарушений антимонопольного законодательства ФАС России с 2014 года проводит работу по обобщению лучших практик принятия органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления актов и осуществления действий, направленных на развитие конкуренции. По итогам данной работы ежегодно публикуется «белая книга» проконкурентных региональных практик.**

Московским УФАС России совместно с органами власти города Москвы была проведена работа по обобщению лучших проконкурентных московских практик в целях их включения в «белую книгу» за 2020 год.

В результате сразу 9 примеров успешных проконкурентных действий органов власти города Москвы были включены в свод лучших практик.

Так, в «белую книгу» включены примеры успешного создания и внедрения Правительством Москвы Единого портала в целях государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) и самозанятых, а также инфраструктуры развития конкуренции на внешних товарных рынках посредством нефинансовой адресной поддержки субъектов промышленности города Москвы. Также отмечены результаты оптимизации процесса управления закупками, осуществляемыми в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» хозяйству-

ющими субъектами Москвы, что привело к сокращению доли неконкурентных закупок с 59 % (в 2018 году) до 16,8 % (в 2020 году), число участников конкурентных закупок возросло на 10 %.

Получили должную оценку практика Правительства города Москвы по упрощению и цифровизации процедуры технологического присоединения к электрическим сетям и повышению доступности энергетической инфраструктуры для субъектов малого и среднего предпринимательства, а также системная работа по развитию торговли на ярмарках выходного дня в городе Москве.

В «белую книгу» также включено описание результатов внедрения в городе Москве электронного оформления заказов (разрешений) на проведение земляных работ и введение исключительно в электронном виде уведомительного порядка проведения работ без ордера, что позволило исключить затягивание процесса рассмотрения заявок подрядных организаций, исключить административные барьеры и возможные коррупционные риски, сделать процедуру оформления заказов прозрачной для бизнеса, что в свою очередь приводит к улучшению инвестиционного климата Москвы.

Кроме того, отмечена работа Правительства Москвы по развитию рынка туристических услуг, в части запуска в июле 2020 года цифровой туристской платформы RUSSPASS, реализация проекта для туристической платформы «Привет, Москва!», а также проведения конкурса Moscow Travel Hack.

Более подробно с вышеуказанными примерами проконкурентных практик можно ознакомиться на сайте ФАС России.

*moscow.fas.gov.ru*

## Требования к капиталу банков-гарантов при госзакупках предложили отменить

Минфин предложил отменить требование к размеру капитала банков, которые предоставляют гарантии участникам госзакупок. Соответствующий проект постановления Правительства опубликован на федеральном портале проектов нормативных правовых актов.

Сейчас банки, которые предоставляют банковские гарантии в рамках госзакупок, должны соответствовать двум обязательным критериям, определенным правительственным постановлением от 2018 года.

Во-первых, их капитал должен составлять не менее 300 миллионов рублей. Во-вторых, его кредитный рейтинг должен быть не ниже уровня «B-(RU)» по национальной рейтинговой шкале кредитного рейтингового агентства «Аналитическое кредитное рейтинговое агентство» или не ниже уровня «ruB-» по национальной рейтинговой шкале кредитного рейтингового агентства «Эксперт РА».

Однако поправки в Закон «О контрактной системе», которые вступят в силу с 2022 года предусматривают исключение требования к размеру собственных средств кредитной организации для выдачи банковских гарантий в качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов. Кроме того, вместо понятия «банковская гарантия» будет использоваться понятие «независимая гарантия». Таким образом, проектом постановления Правительства, предлагается привести в соответствии вышеуказанные документы и установить для банков только одно требование.

Предполагается, что документ вступит в силу с 1 января 2022 года.

Ранее вице-спикер Совета Федерации Николай Журавлёв заявил, что работу по совершенствованию законодательства о контрактной системе нужно продолжить, например, дать заказчиком право самостоятельно выбирать способ закупки — аукцион или конкурс.

Виктория Карташева  
ppr.ru

## 12 миллиардов – на страхование: МВД РФ объявило тендер

Министерство внутренних дел России в рамках открытого конкурса 18 ноября 2021 года определится с исполнителем крупного контракта, в рамках которого будет осуществляться обязательное государственное страхование жизни и здоровья в 2022-2023 годах.

По контракту, максимальная стоимость которого может быть 12,04 млрд рублей, страховать планируют «лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел», включая уволенных со службы, передаёт ИА REGNUM со ссылкой на базу госзакупок.

В 2022 году будут застрахованы 681 350 человек, в том числе уволенные — 46 150 человек, в 2023 году — 678 000 человек, в том числе уволенные — 44 700 человек. Начальная цена тендера — 12 041 208 474,21 рубля. Источник финансирования — федеральный бюджет.

«Страховщик принимает на себя обязательства по соблюдению режима конфиденциальности информации, полученной при исполнении условий государственного контракта», — уточняется в документации.

Для расчёта размера страхового тарифа были использованы статистические данные. В 2020 году по графе «гибель (смерть) в период прохождения службы» указано 483 случая, «тяжелая травма» — 2195, «лёгкая травма» — 8997.

Напомним, в сентябре 2021 года Генпрокуратура РФ подписала контракт на 275 млн рублей на услугу по добровольному медстрахованию пенсионеров надзорных органов и членов их семей.

До этого Минобороны России анонсировало закрытые торги, в рамках которых будет выбран исполнитель на контракт по страхованию жизни и здоровья военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы в 2022—2023 годах.

Стартовая цена тендера — 9,8 млрд рублей.

ИА REGNUM.

## ЭЦП ждет признания

### Утвержден план унификации применения цифровой подписи в госзакупках ЕАЭС

Коллегия Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) утвердила план мероприятий по взаимному признанию электронных цифровых подписей (ЭЦП) для целей госзакупок в странах Евразийского экономического союза.

Документ из-за имевшихся у сторон разногласий готовился три года, его реализация займет еще столько же — финальное мероприятие плана намечено на конец 2024 года. По мнению экспертов, взаимное признание ЭЦП сократит транзакционные издержки и будет способствовать росту конкуренции, однако этот эффект будет ограниченным, поскольку внутрисоюзным закупкам мешают и другие барьеры.

Коллегия ЕЭК вчера утвердила план мероприятий по взаимному признанию электронных ЭЦП для целей госзакупок в странах Евразийского экономического союза (ЕАЭС), сообщили «Ъ» в комиссии. До 31 декабря 2022 года совет ЕЭК получит полномочия по утверждению правил взаимного признания ЭЦП. Для этого потребуется внести изменения в договор об ЕАЭС. После этого в течение года будут разработаны и утверждены правила взаимного признания подписей. Еще год уйдет на техническую реализацию требований по взаимному признанию. В итоге срок исполнения плана — конец 2024 года.

Работа по его подготовке шла три года, у сторон были разногласия по части необходимых мероприятий, сообщил замдиректора департамента конкурен-

тной политики и политики в области госзакупок ЕЭК Павел Жуковский.

«Первоначально план содержал только технические моменты: модернизацию электронных торговых площадок, совершенствование механизма проведения процедур, в том числе подачи участниками соответствующих заявок, подписываемых ЭЦП. Для этого требовалось обменяться средствами криптографической защиты информации между государствами», — пояснил он.

Но в результате анализа выяснилось, что проблемы не решаются исключительно техническими мероприятиями. К примеру, по законам РФ иностранные ЭЦП можно принимать, только если есть соответствующий международный договор и правила его реализации в части признания подписей. Поэтому потребовалось включить в план мероприятия, предусматривающие внесение изменений в правовые нормы союза, добавил Павел Жуковский.

Кроме изменений по части ЭЦП предстоит скорректировать порядок осуществления госзакупок.

Член коллегии по конкуренции и антимонопольному регулированию ЕЭК Арман Шакалиев отмечает, что у стран «пятерки» разный уровень автоматизации закупок и его надо привести к неким общим показателям. По его словам, взаимного признания ЭЦП в госзакупках бизнес ждет уже давно, ведь это снизит транзакционные издержки. Арман Шакалиев предполагает, что в том числе отсутствие взаимного

признания ЭЦП (за исключением РФ и Белоруссии) не позволяет достичь более значимых результатов от прямого участия в госзакупках стран. По итогам первого полугодия 2021 года с поставщиками из государств-членов заключено контрактов (прямые закупки) на \$50 млн. При этом общий объем закупок товаров, происходящих из государств союза, — \$230 млн.

«Ожидаемый эффект от трансграничного пространства доверия — рост количества участников торгов, сокращение неконкурентного сектора», — считает заместитель главы Института государственного и муниципального управления ВШЭ Константин Головинский. Впрочем, по его мнению, эффект от сокращения транзакционных издержек будет ограниченным, поскольку ключевым барьером для роста конкуренции остается «аукционный крен» с приоритетом ценового критерия, не вызывающий доверия контрагентов. Гендиректор «РТС-Тендер» Владимир Лищенко считает, что сложность состоит в том, что для взаимного признания ЭЦП важно установление доверия между всеми сторонами.

«Пока единого документа, который бы определял порядок установления доверия любой из площадок РФ сертификату, выпущенному в соответствии с нормами права государства ЕАЭС, нет», — указывает он.

Венера Петрова, Диана Галиева  
kommersant.ru

## Закупки Москвы у индивидуальных предпринимателей и физлиц выросли на 60 процентов

За год увеличился и средний размер сделки — более чем на 20 тысяч рублей. С начала года город закупил у индивидуальных предпринимателей и физических лиц через портал поставщиков продукцию и услуги почти на 11 миллиардов рублей. Об этом сообщил заместитель Мэра Москвы по вопросам экономической политики и имущественно-земельных отношений Владимир Ефимов.

«За девять месяцев 2021 года объем закупок у индивидуальных предпринимателей и физических лиц через портал поставщиков вырос на 60,3 процента в сравнении с аналогичным периодом 2020 года, когда этот показатель составил 6,8 миллиарда рублей, и на 153 процента в сравнении с 2019 годом, когда объем закупок достиг 4,3 миллиарда рублей», — отметил он.

Портал поставщиков является не только инструментом для проведения закупок в интересах Москвы и других регионов страны.

Сервис также предоставляет представителям малого бизнеса дополнительный канал сбыта.

Это особенно важно, так как в период пандемии многие предприниматели столкнулись с трудностями.

«О значении закупок, проводимых на портале поставщиков, для индивидуальных предпринимателей и физических лиц говорит тот факт, что за последние годы выросли не только общие объемы и количество транзакций, но и средний размер

сделки. Если за девять месяцев 2019 года он составлял порядка 94 тысяч рублей, то за тот же период 2020 года — более 121 тысячи рублей, а в 2021 году превысил 142 тысячи рублей», — рассказал руководитель Департамента города Москвы по конкурентной политике Иван Щербаков.

Для участия в закупках на портале поставщиков индивидуальному предпринимателю необходимо зарегистрироваться в качестве юридического лица. Самозанятые могут регистрироваться как физические лица, но для работы потребуется усиленная квалифицированная электронная подпись. Все пользователи портала поставщиков могут участвовать в закупках по 44-ФЗ и 223-ФЗ.

«Портал поставщиков становится более востребованным благодаря успешному внедрению, в том числе технологий искусственного интеллекта, а также совершенствованию и развитию сервисов. Нейронные алгоритмы упрощают работу при создании новых товарных единиц каталога, микросайты-визитки дают возможность продвигать товары и услуги поставщика даже на сторонних площадках, а в случае появления вопросов по работе с порталом всегда можно получить оперативную обратную связь. На сегодня уже более 80 процентов обращений обрабатывает чат-бот портала», — отметил Министр Правительства Москвы, руководитель Департамента информационных технологий города Москвы Эдуард Лысенко.

mos.ru



## Батарея, огонь!

### Как автопром будет реализовывать планы властей по развитию электротранспорта

Ускоренное внедрение электромобилей в России, заложенное в разработанной правительством концепции, ставит автоконцерны перед сложной задачей. С одной стороны, им придется выполнять обязательства по производству ключевых компонентов традиционных автомобилей, а с другой — за несколько лет обеспечить локализацию электродвигателя и батарей. “Ъ” разбирался, какие подходы рассматривают участники рынка и какие последствия может иметь рост сегмента электромобилей для стоимости машин с ДВС.

В 2021 году правительство РФ совершило резкий поворот в сторону зеленой повестки. В том числе экстренными темпами в конце августа принята концепция развития электротранспорта с амбициозными планами по выпуску в стране электромобилей.

Сейчас этого рынка фактически нет. Официально в РФ продаются только премиальные электромобили, а основная часть сегмента (в 2020 году — 6 тыс. машин при общем объеме авторынка в 1,6 млн штук) приходится на самостоятельно ввозимые гражданами поддержанные и гораздо более бюджетные Nissan Leaf. Согласно концепции, ситуация должна резко измениться меньше чем за десять лет: к 2030 году электротранспорт должен занять 15% рынка.

Это означает гораздо более быстрые темпы роста, чем те, которых за предыдущие десять лет смогли достичь Европа и Китай (см. график), активно прибегавшие к субсидиям и вводившие ограничения для двигателей внутреннего сгорания (ДВС).

Российские власти сразу сделали ставку не на рост объемов рынка, а на увеличение производства локализованных электромобилей. «Исходя из планов автопроизводителей и расчетного плана развития рынка объем потребления новых электромобилей в 2030 году может превысить 250 тыс. штук», — говорится в концепции.

Это сопоставимо с продажами автомобилей бестселлера среди иностранных автоконцернов в РФ Kia в 2020 году (201,7 тыс. штук), недалеко от продаж крупнейшей марки Lada (343,5 тыс. машин). Уже с 2024–2026 годов от российских производителей будут требовать локализации ключевых компонентов: батареи и электродвигателя. При этом среди будущих локальных производителей в концепции названы лишь несколько игроков: например, КамАЗ с «Камой-1», которая выйдет в серию в 2024 году, и калининградский сборочный «Автотор».

#### Локализуем еще и это

Планы властей ставят автоконцерны перед непростой дилеммой. Всего два года назад они подписали специнвестконтракты (СПИК), в которых закладывалась локализация вовсе не электромобилей, а ключевых компонентов машин с ДВС. Например, в СПИК у Volkswagen и Hyundai по настоянию Минпромторга заложены заводы двигателей и коробок передач. Многомиллиардные инвестиции в производство трансмиссии запланированы на вторую половину 2020-х годов, но теперь к этому моменту правительство ждет локализацию батарей и электродвигателей. Источники “Ъ” говорят, что автоконцерны сходятся в своей позиции: «Мы не будем делать в России две неэффективные программы локализации».

За время действия СПИК ситуация и на рынке, и в отрасли, и в госрегулировании изменилась, говорит президент группы ГАЗ Вадим Сорокин: «СПИК уже не отражает реалии. Сама природа соглашений подразумевала, что у них будут фиксированные, определенные обязательства инвесторов и обязательства государства — правда, последних сейчас нет. Тогда не было планов внедрения новых видов транспорта». Он называет логичным, сохранив СПИК как инструмент, вносить изменения в соответствии с тем, «как меняются условия работы отрасли, инфраструктура, цели и задачи, которые ставят перед автопроизводителями государство».

В «Соллерс Авто» отмечают, что прийти к локализации электромобилей необходимо, но правительство должно определить срок, когда инвестиции в них превысят вложения в машины с традиционным ДВС, а последние будут завершены.

С этим в целом солидарны в Isuzu, где говорят, что основные инвестиции и R&D должны быть сконцентрированы на грузовиках и автомобилях с альтернативными источниками питания. Однако с учетом российского климата и потребностей клиентов спрос на грузовые автомобили с дизельным двигателем останется на высоком уровне, полагают там.

Но по большей части иностранные автоконцерны формально оптимистичны в части параллельных проектов по ДВС и электромобилем. Так, в Naval, который планирует запустить в РФ завод ДВС, называют это «лучшим сценарием»: «Локализация автомобилей с двигателями внутреннего сгорания увеличивает преимущества на автомобильном рынке, развивает индустрию

автозапчастей и делает производство более устойчивым к внешним воздействиям». В Naval говорят, что, имея успешный опыт работы в сегменте электромобилей в Китае, головной Great Wall Motors (GWM) рассматривает возможность развития сегмента электромобилей в России «как следующий логичный шаг», однако говорить о нем считают преждевременным.

«На начальных этапах развития сегмента электромобилей в России не стоит ожидать немедленной локализации, поскольку производителю это невыгодно без сформировавшегося спроса, который, в свою очередь, зависит от наличия сети зарядных станций, — поясняют в концерне. — Мы считаем, что для создания этого сегмента необходимо хотя бы в течение двух-трех лет заполнять улицы электромобилями. Затем локализация будет происходить органически, чтобы снизить себестоимость производства и получить государственную поддержку». Такая же история произошла в России 20 лет назад с выводом на рынок мировых автомобильных брендов, напоминают там, и «сейчас можно увидеть, что большинство успешных автомобильных производителей в России локализованы».

В Volkswagen также полагают, что при тщательной продуманной и сбалансированной стратегии развитие и локализация обеих технологий вполне возможны: «Автомобили с ДВС по-прежнему будут важны для российского рынка, и какое-то время такие двигатели нам еще будут необходимы, однако при этом их эффективность должна быть как можно более высокой». Volkswagen Group уже представила в РФ две электрические модели (Audi e-tron и Porsche Taycan), говорят в компании, и рассматривает возможность расширения модельного ряда. При этом о локализации электромобилей в VW рассуждают крайне аккуратно, отмечая лишь, что «изучают такие возможности».

#### Борьба за место на конвейере

Строительство нового завода для производства электромобилей в России — наиболее сложный и капиталоемкий путь, и при выпуске менее 100 тыс. машин в год такой проект не будет рентабельным, считает старший консультант «Петромаркета» Константин Квон. С ним соглашается Виктория Синичкина из PwC. Только со 100 тыс. машин в год целесообразно запускать производство полного цикла, включая сварку и покраску, поддерживают в Volkswagen, иначе стоимость машин может оказаться недостаточно привлекательной.

Дмитрий Бабанский из SBS Consulting добавляет, что необходимая мощность зависит от степени локализации: от 30 тыс. штук — для создания завода, 10 тыс. — SKD-сборка. То есть фактически, даже если реализуются амбициозные прогнозы властей по росту рынка, только один игрок к 2027 году сможет загрузить целый завод со сваркой и окраской электромобилей.

В то же время под производство электромобилей не всегда закладывается отдельная площадка. Например, согласно отчету Международного совета по чистому транспорту (ICCT), многие автопроизводители США предусмотрели для выпуска электромобилей отдельные линии на существующих заводах (менее 15% от общих мощностей на 2020 год).

Дмитрий Бабанский отмечает, что сварка, окраска и сборка машин с ДВС и электромобилей может вестись в одних цехах: «НефАЗ примерно так же встраивал электробусы в производственный поток по обычным автобусам». Такая модель позволяет снизить капитальные затраты и, пока сохраняется спрос на ДВС, получить эффект масштаба. Для упрощения встраивания электромобилей в производственные процессы необходимо иметь одну платформу, на которой создаются оба варианта машин, добавляет эксперт. Но сейчас большинство электрокаров созданы на шасси, сделанных специально, уточняет господин Бабанский: это позволяет более рационально использовать пространство из-за разных узлов и агрегатов в ДВС и электромобилях, оставляя больше места для пассажиров и багажа, закладывать больший предел прочности.

Константин Квон также считает, что модернизация существующего завода для выпуска электромобилей — более естественный путь развития: «Экономически целесообразным может быть производство электрокаров в объеме даже около 4% от мощности крупного завода. К примеру, Volvo производит 3,3% (6,6 тыс. из 195 тыс. автомобилей в 2020 году) полностью электрических моделей на заводе в Бельгии». «Приблизительно такой доли планирует достичь “Автотор”: 5 тыс. электромобилей в год — это будет примерно 2,5% от выпуска», — заключает он.

На этом фоне наименее обоснованными выглядят планы «Автотора»: завод, специализирующийся на сборке Kia, Hyundai и BMW, еще не представил даже образец электромобиля, но уже сообщил о более скорых планах начала выпуска, чем у КамАЗа, — в 2023 году. Речь

идет как о собственных машинах, которых у «Автотора» никогда не было, так и об автомобилях партнеров — те, впрочем, не подтверждают планы по локализации.

Но судя по тому, что автозавод заявил о согласовании соответствующих изменений в СПИК, какие-то основания у его планов есть. Источники “Ъ” предполагают, что автозавод хочет учесть в рамках СПИК инвестиции в НИОКР для электромобилей, что позволит ему претендовать на большие компенсации утильсбора на уже выпускаемые на «Автоторе» машины с ДВС.

#### Своя батарея ближе

Сама по себе сварка и окраска электрокаров или баллы за НИОКР не обеспечат концернам степень локализации, необходимую для доступа ко всем видам господдержки, а также госзакупкам. Для этого придется локализовать в РФ производство батареи и электродвигателя либо найти местных поставщиков.

Никто из российских компаний не заявлял о локализации электродвигателя. Батареи собираются производить «Росатом» в Калининградской области. Но в мире автоконцерны, как правило, самостоятельно выпускают батареи. И это логично: батарея является одним из самых важных компонентов в электромобиле, отмечает руководитель группы по работе с автомобильными компаниями «Делойт» в СНГ Татьяна Кофанова: «На практике автопроизводители не готовы отдавать производство основных агрегатов, таких как двигатели, сторонним поставщикам». Кроме того, для иностранных автопроизводителей дополнительным ограничительным фактором может быть необходимость встроиться в глобальные цепочки поставок, заключает эксперт.

В Naval подчеркивают наличие собственных стандартов и требований для выбора поставщиков батарей. Там отмечают, что к 2024 году, когда локализованная батарея станет одним из критериев для получения господдержки, «доступность батарей для разных моделей станет решающим фактором». И добавляют: «Именно его мы учитываем при обсуждении перспектив развития электромобилей».

Константин Квон говорит, что для моделей, которые уже будут запущены в производство с использованием импортных батарей, переход на российские нереалистичен. Даже если форм-фактор российских и импортных батарей будет одинаковым (что маловероятно, так как стандартизации на рынке батарей для электромобилей, по сути, нет), то производителям электромобилей все равно придется заново тестировать безопасность автомобиля с новыми батареями. В то же время аналитик видит выход из ситуации: «В момент появления на рынке российских батарей производителям электромобилей целесообразно начать выпуск новой модели, возможно, на той же платформе и примерно с тем же дизайном, но с батареями российского производства и, например, большей емкостью».

Одновременно потребителям бы пригодилась унификация заменяемых элементов, добавляет Виктория Синичкина: «По истечении срока службы батареи экономически целесообразна ее замена на другой бренд (тип и прочее)».

#### Электромобили и госплан

Даже если автоконцерны не найдут способов обеспечить рентабельность производства электрокаров, им, возможно, все равно придется их продавать. В конце апреля глава Минпромторга Денис Мантуров заявил о планах с 2030 года обязать производителей продавать определенную долю «зеленого» транспорта, в том числе машин на водороде, природном газе и электричестве. Сейчас сроки установления минимальной доли производства низкоуглеродного транспорта обсуждаются с министерствами, отмечают в Минпромторге.

Если для выполнения квот автоконцерны будут вынуждены продавать технику с убытками, они будут так или иначе компенсироваться повышением цен на традиционную технику, говорит Вадим Сорокин: «Но я думаю, в правительстве хорошо понимают, что квоты на продажи можно обеспечить только при генерации соответствующего спроса, поэтому рассматривают различные меры его стимулирования».

Чтобы обеспечить спрос на электромобили, производителям нужно снижать цены на них, рассказывает Константин Квон, а убытки от этого они будут компенсировать ростом цен на автомобили с ДВС. Дмитрий Бабанский, впрочем, полагает, что идея «возложить субсидирование электромобилей полностью на производителей без участия государства звучит утопично» и при попытке реализации такая схема будет работать, «мягко говоря, недолго».



## Отказ заказчика от заключения договора с единственным участником в рамках 223-ФЗ неправомерен

Арбитражный суд Московского округа поддержал позицию антимонопольного органа в споре с АО «СО ЕЭС», которое отказалось заключить с единственным участником соответствующий договор по результатам проведения закупки.

Столичное ведомство признало незаконным отказ заказчика от заключения договора с единственным допущенным участником. Такие действия заказчика нарушают баланс частных и публичных интересов, принцип равенства участников гражданских правоотношений, поскольку создает необоснованные преимущества для заказчика, немотивированно отказывающегося от заключения договора с участником закупки.

В свою очередь, отказ участника от заключения договора влечет включение последнего в реестр недобросовестных поставщиков. Вместе с тем в системе действующего правового регулирования при проведении конкурентного отбора контрагента является недопустимым наличие у одного субъекта исключительно прав, у другого — исключительно обязанностей.

По результатам проведения закупки, соответствующей всем признакам конкурентной закупки, указанным в Законе о закупках, у заказчика возникает обязанность заключить соответствующий договор по результатам проведения такой закупки, в том числе при наличии хотя бы одной заявки, признанной соответствующей требованиям документации. Отсутствие конкурентной борьбы не свидетельствует о невозможности присвоения лицу статуса победителя закупки, поскольку для получения заказчиком итогового результата (заключения договора) не является обязательным наличие нескольких заявок на участие в процедуре.

[moscow.fas.gov.ru](http://moscow.fas.gov.ru)

## Гарантийная поддержка обеспечила малому бизнесу 2,4 млрд рублей заемного капитала

По данным Минэкономразвития, компании малого бизнеса смогли дополнительно привлечь более 2,4 млрд рублей заемного капитала. Получить кредиты в банках предпринимателям помогли «зонтичные» поручительства Корпорации МСП.

Как пояснила замминистра экономического развития Татьяна Илюшникова, раньше получение государственной гарантии было индивидуальным, «штучным» и отнимало у предпринимателей много времени и сил. «Сейчас же это «поток» в хорошем смысле, банки-участники программы сами выдают кредиты в рамках лимита, определенного суммой портфеля», — пояснила она.

В Корпорации МСП пояснили, что средняя ставка по кредитам, которые начали выдавать банки под поручительства, составила 9,7% годовых. При этом, Корпорация МСП в рамках «пилота» внимательно следит за ставками. «50% рисков банков за предпринимателей мы взяли на себя и поэтому ждем от них комфортных для бизнеса условий», — пояснил генеральный директор Корпорации МСП Александр Исаевич. По данным мониторинга программы, средний размер кредита под поручительства Корпорации МСП составил порядка 17 млн рублей.

Напомним, что эта мера поддержки была запущена по поручению Президента России Владимира Путина и реализуется в рамках нацпроекта МСП, который курирует первый вице-премьер Андрей Белоусов.

Кредиты под поручительства малому бизнесу начали выдавать 15 сентября 2021 года в шести российских банках (Открытие, ПСБ, ВТБ, РНКБ, МСП Банк, Сбер). Ожидается, что до конца этого года поручительства помогут малому бизнесу привлечь еще 20 млрд руб. кредитов, а к 2024 году — не менее 600 млрд рублей.

[economy.gov.ru](http://economy.gov.ru)

## ГИБДД открывает охоту на призраков Мэрия Москвы внедряет новый инструмент борьбы с нарушителями

Новый софт для управления дорожными камерами, на разработку которого мэрия Москвы потратит 180 млн руб., позволит сотрудникам ГИБДД с помощью мобильного приложения «Перехват» отслеживать и останавливать для проверки машины, находящиеся в розыске, снятые с учета и зарегистрированные на умерших граждан. Из-за ряда особенностей законодательства таким автовладельцам сегодня удается избежать штрафов с камер.

Московский Центр организации дорожного движения (ЦОДД) объявил на госзакупках тендер на 180 млн руб. по модернизации «автоматизированной системы фотовидеофиксации нарушений». Новый софт предназначается для инспекторов ГИБДД, МАДИ, АМПП и должен быть внедрен в 2022 году. По условиям контракта работы должны быть проведены до конца 2021 года, тестирование будет проходить «по мере технической готовности», рассказали в ЦОДД.

В рамках модернизации действующей системы «Перехват» на планшеты инспекторов установят мобильное приложение, которое позволит патрулям подключиться к любым дорожным камерам, обнаружить автомобиль, находящийся в розыске, и остановить его для проверки. Автоматические комплексы, пояснили «Ъ» в ЦОДД, распознав на дороге подозрительный автомобиль, направляют информацию в единую «диспетчерскую», откуда сигнал поступает ДПС, на что уходит слишком много времени.

С помощью приложения можно будет оперативно отследить, например, незарегистрированные в ГИБДД, снятые с учета, оформленные на несовершеннолетних или умерших граждан автомобили, а также транспорт с ошибками в регистрационных данных (без ФИО, адреса, даты рождения и т. д.).

Сейчас настоящим владельцам таких транспортных средств удается избежать штрафов с камер.

Так, скандально известный блогер Эдвард Билл, устроивший аварию с несколькими пострадавшими в центре Москвы в апреле 2021 года, управлял незарегистрированной Audi, из-за чего штрафы ему не приходили. С начала года ГИБДД Москвы выявила более 7 тыс. автомобилей с прекращенной регистрацией (за это применяется штраф в 800 руб.). С помощью мобильного приложения инспекторы совместно с приставами смогут также отслеживать и останавливать автомобили злостных должников.

Планируется активнее использовать возможности нейросети. В частности, речь идет о распознавании частично закрытого номерного знака. К примеру, камера фиксирует нарушителя ПДД на зеленой Lada Granta с регионом 99 и одним непочитанным символом в знаке.

После сопоставления данных (модель, марка и т. д.) сочетание будет восстановлено. Если не хватает нескольких символов, нейросеть предложит ЦОДД ряд вариантов. После проверки материал передадут в ГИБДД для формирования «письма счастья». В рамках модернизации нейросеть должны обучить распознавать новые модели и автобренды, отметили в ЦОДД: «За последние годы в России появились новинки китайского автопрома, развивается рынок беспилотных машин».

Речь идет о ситуациях, когда, например, над участком выделенной для общественного транспорта полосы расположены несколько комплексов (например, на Живописном мосту в Строгино). Водитель, проследовав в зоне действие камер, может получить несколько штрафов. Новый софт будет считать это одним нарушением. Но если выделенка прерывается

(например, на перекрестке), проезд под следующей камерой будет являться уже новым нарушением — за это пришлют штраф.

«Если инспекторы будут подключаться к камерам и работать адресно по конкретным машинам, пользы от этого будет гораздо больше, чем отослать 500 автоматических штрафов в пустоту (за машиной блогера Эдварда Билла числилось на момент ДТП 566 невынесенных штрафов. — «Ъ»), — говорит координатор движения «Синие ведерки» Петр Шкуматов. — Законопослушных водителей надо, по большому счету, оставить в покое и заниматься только вот такими нарушителями». Эффективность будет зависеть от количества сотрудников ДПС, способных работать с новым софтом и приборами, говорит Петр Шкуматов. Напомним, еще в 2016 году ГИБДД рассказывала про запуск системы, позволяющей инспекторам подключаться к камерам с помощью переносных компьютеров и выявлять злостных нарушителей скоростного режима.

Масштабного распространения она так и не получила: в 2020–2021 годах ГИБДД таким образом задержала чуть более 200 водителей.

Эксперт по системам фотовидеофиксации Григорий Шухман считает, что любой фотоматериал, требующий определения номера автомобиля с помощью нейросетей, должен иметь специальную пометку, а инспектор ГИБДД, ставящий свою подпись под штрафом (перед тем как он идет автовладельцу), понимал, что несет ответственность, и все проверил. Эксперт отметил, что в техзадании к тендеру заложена полезная функция, позволяющая в автоматическом режиме выявлять резкое изменение числа фиксаций (или нарушений), что может косвенно указывать на неисправность камеры.

*Иван Буранов*  
[kommersant.ru](http://kommersant.ru)

## Предприниматели могут получить гарантии ВТБ для участия в госзакупках онлайн

ВТБ и АО «Комита» запустили совместный сервис по выдаче банковских гарантий на Универсальной электронной торговой площадке (УЭТП). Сервис позволяет ее пользователям получить гарантию банка за один день в режиме онлайн.

УЭТП — разработанная АО «Комита» многофункциональная платформа для оптимизации торгово-закупочной деятельности, в том числе по 44-ФЗ, 223-ФЗ, малого объема и коммерческой. Платформа предоставляет также эффективный инструмент работы агентов на рынке финансовых услуг.

Для получения гарантии с лимитом до 30 млн рублей юридическому лицу нужно предоставить минимальный пакет документов. Залоговое обеспечение и поручительство не требуются. Рассмотрение заявки занимает несколько минут, а гарантию клиент может получить в тот же день. В ближайшее время появится новый сервис по выдаче гарантий с лимитом до 5 млн рублей по упрощенной процедуре для индивидуальных предпринимателей: достаточно будет предъявить только паспорт.

«ВТБ стремится обеспечить выгодные условия и современные банковские сервисы для предпринимателей в процессе госзакупок, ведь это важный инструмент поддержки развития среднего и малого бизнеса. Партнерство с АО «Комита» позволит нам повысить удобство клиентов и нарастить документарный портфель в сегменте СМБ. Мы планируем выдавать на этой площадке более 3 тыс. гарантий в

год. До конца года аналогичный функционал будет внедрен и на других торговых порталах и маркетплейсах страны», — прокомментировал руководитель департамента регионального корпоративного бизнеса — старший вице-президент ВТБ Руслан Еременко.

Технический директор АО «Комита» Андрей Субботин рассказал, что выбор УЭТП для первой интеграции ВТБ с электронной площадкой через партнерские Апи (Open API) для выдачи гарантий свидетельствует о технологичности УЭТП и подтверждает статус современной многофункциональной платформы. Ранее сотрудничество Группы компаний «Комита» с банком выходит на новый уровень. ВТБ является высокотехнологичным партнером для подобного сотрудничества, при интеграции были использованы самые передовые решения.

Для оформления банковской гарантии клиенту необходимо зайти в личный кабинет на сайте УЭТП, заполнить заявку и выбрать ВТБ. Отслеживать статус своего обращения можно в режиме онлайн.

ВТБ — один из лидеров на рынке документарных операций в сегменте среднего и малого бизнеса. Документарный портфель банка с начала 2021 года вырос в нем почти на 10 % и превысил 341 млрд рублей.

[newslab.ru](http://newslab.ru)

## Кто купит электромобили Конъюнктура

В теории и долгосрочной перспективе необходимый для рентабельности выпуска спрос может быть обеспечен, если, например, крупные компании, использующие большой корпоративный парк автомобилей, в рамках стратегии устойчивого развития и экологии решат полностью заменить его на электрокары, говорит руководитель группы по работе с автомобильными компаниями «Делойт» в СНГ Татьяна Кофанова. Госзакупки тоже могут обеспечить определенную долю производства, тем более концепция предполагает введение минимальной доли использования электрокаров для госнужд. Но более перспективно рассчитывать на рост электротранспорта в отдельных сегментах, например электробусов», — полагает она. Госзакупки легковых автомобилей составляют 30–40 тыс. штук в год, отмечает Дмитрий Бабанский из SBS Consulting, и если теоретически «заставить всех покупать только электромобили, то при условии необходимости производства и поставок нескольких моделей такой объем обеспечит минимальный объем, достаточный для рентабельной сборки». Но для более глубокой локализации спрос должен быть больше, отмечает он.

В Naval при этом подчеркивают, что ключевым фактором для автоконцернов является не только объем заказов, но и стабильность спроса: «Необходимо обеспечить производителю уверенность в целесообразности и безопасности инвестиций в производство электромобилей». Учитывая актуальность «зеленой» повестки и принятую российским правительством масштабную стратегию развития электротранспорта, в «Соллерс Авто»

считают, что необходимый для рентабельности выпуска электромобилей спрос действительно может быть обеспечен за счет корпоративных заказчиков и государства. В Volkswagen полагает, что государство должно быть лидером в развитии таких направлений, как электромобильность, и служить примером для всего рынка: «На более позднем этапе, с развитием инфраструктуры и расширением модельного ряда, частный потребительский спрос будет постепенно преобладать».

В Минпромторге говорят, что на сегодня коммерческие электромобили, спрос на которые формируют в том числе государственные и муниципальные заказчики, более востребованы, но «конкуренция продукция, естественно, должна быть ориентирована на массовый сегмент». Там добавляют, что основным сдерживающим фактором для развития электротранспорта называют низкий уровень развития зарядной и заправочной инфраструктуры: «Когда в регионах будет создано достаточное количество зарядных и заправочных станций, мы ожидаем взрывного роста спроса в сегменте легковых электромобилей». Массовый потребитель начнет покупать электромобили только тогда, когда покупка и владение автомобилем будет дешевле, чем использование автомобиля с ДВС, говорит старший консультант «Петромаркета» Константин Квон. Он подчеркивает, что цена на топливо в России радикально не изменится (в отличие от ЕС, где цена нефтяного топлива будет увеличиваться из-за климатического регулирования), поэтому основным фактором, обуславливающим переход на электромобили, будет их стоимость.

Правительство приводит данные, свидетельствующие, что разница между стоимостью электромобиля среднего класса и бензинового аналога составляет при-

мерно 750 тыс. руб. При этом его эксплуатация «уже может быть более выгодной» по сравнению с ДВС, если электромобиль будет проезжать не менее 45 тыс. километров ежегодно в течение как минимум 5 лет — фактически это предполагает столь активное использование машины, которое не может обеспечить личное владение. Субсидировать разницу в стоимости электрокара и машины с ДВС, как делали в других странах, чиновники РФ не намерены. Но чиновники включают такие машины в действующие программы льготных лизинга и автокредитования. Льготный лизинг или кредитование — хорошие инструменты стимулирования спроса, но опыт всех стран, которые занимаются электрификацией, показывает, что переход на новый вид транспорта определяется только прямой поддержкой потребителей, говорит глава Группы ГАЗ Вадим Сорокин. Кроме того, по его словам, схема лизинга здесь наименее рабочая: «Электромобили имеют высокую первоначальную стоимость, которая быстро снижается по мере израсходования ресурса батареи. А именно вторичная стоимость играет ключевую роль для лизинговых компаний».

Кроме этого, объем существующих мер господдержки, вероятно, не сможет покрыть разницу в стоимости между электромобилем и ДВС. Так, при покупке электромобиля в кредит можно получить скидку в размере авансового платежа — 25% от стоимости машины, но не более 625 тыс. руб. Но скидку по той же программе, хотя и в меньшем размере (15%), можно получить и на автомобиль с ДВС. То есть наличие одновременного субсидирования для ДВС не позволяет сравнивать их стоимость с электромобилями.

Ольга Никитина  
kommersant.ru

## Пермская IT-компания выиграла конкурс на модернизацию портала города Москвы

Пермская компания «Брайт софт» выиграла конкурс на выполнение работ по развитию и модернизации государственной информационной системы «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) города Москвы» (mos.ru). Как сообщает «Ъ», подведомственное московскому департаменту информационных технологий ГКУ «Информационный город» уже заключило с компанией контракт на 236 млн руб. Согласно техзаданию, «Брайт софт» должно в течение 440 дней разработать и внедрить на mos.ru процедуру сохранения «эталонной фотографии из профиля пользователя в дополнительную галерею подсистемы автоматической регистрации сценариев индексирования видеoinформации (ПАРСИВ) Единого центра хранения данных (ЕЦХД) ГУ МВД по Москве». Также исполнитель дол-

жен обеспечить сбор медиаданных и телеметрии смартфонов пользователей. По информации на сайте госзакупок, в конкурсе участвовало также столичное ООО «Про Ай-Ти Ресурс», предложившее выполнить работы на начальной цене контракта — 236,5 млн руб. В итоге победителем была признана пермская компания, которая предложила модернизировать сайт за меньшую сумму.

ООО «Брайт софт» зарегистрировано в 2019 году. Единственный владелец и гендиректор общества — Алексей Мурашов. Компания является резидентом технопарка Morio№ Digital. По информации на сайте «Брайт софт», компания занимается разработкой программного обеспечения, проектированием информационных систем, проектным управлением, разработкой решений для анализа данных. По данным kartoteka.ru, выручка ООО в 2020 году составила 141,2 млн руб., чистая прибыль — 37,3 млн руб.

kommersant.ru

## ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ

**АО «Газпром добыча Томск» извещает о проведении торгов (открытого аукциона) в электронной форме по продаже принадлежащего ему на праве собственности запасных частей для автомобилей марки Toyota Hiace, Lexus LX570, Toyota Camry (XV40).**

**Имущество продаётся единым лотом.**

Находится на складе ТМЦ в г. Томске, ранее не использовалось.

**Продавец:**

АО «Газпром добыча Томск», 634009, г. Томск, ул. Большая Подгорная, 73.  
Тел.: (3822) 61-28-67, +7 909-543-08-72.

**Организатор торгов:**

ООО ЭТП ГПБ.  
Тел.: 8 800-100-66-22, 8 (495) 276-00-51, доб. 422.

**Порядок проведения торгов:**

определяется регламентом ООО ЭТП ГПБ на сайте <http://etppgb.ru>.

| № п/п | Наименование имущества                         | Кол-во | Марка автомобиля, для которого предназначены запчасти |
|-------|--|--------|---|
| 1     | Кулак поворотный передний правый (43211-29026) | 2      | Toyota Hiace  |
| 2     | Амортизатор задний LYNXauto (G12501LR)         | 2      | Toyota Hiace  |
| 3     | Амортизатор задний (48531-80725)               | 2      | Toyota Hiace  |
| 4     | Рейка рулевая (44200-26410)                    | 1      | Toyota Hiace (правый руль)                            |

|    |   |   |                   |
|----|---|---|-------------------|
| 5  | Диск сцепления Aisin DTX167 (31250-26200)                             | 1 | Toyota Hiace      |
| 6  | Колодки тормозные передние Nibk-PN1516 (комплект)                     | 2 | Toyota Hiace      |
| 7  | Колодки тормозные, комплект, задние барабанные Nibk-FN2378 (комплект) | 1 | Toyota Hiace      |
| 8  | Пневмоподушка амортизатора (48010-60010)                              | 2 | Lexus LX570       |
| 9  | Автомобиль 285/60 R18 Nokian Hakka Blue 2 SUV (летние)                | 5 | Lexus LX570       |
| 10 | Автомобиль 285/60 R18 Nokian Norman 7 SUV (зимние, шипы)              | 5 | Lexus LX570       |
| 11 | Насос водяной LYNXauto CW-0321 (16100-39496)                          | 1 | Lexus LX570       |
| 12 | Генератор (27060-28311)   | 1 | Toyota Camry XV40 |
| 13 | Рулевая рейка (4420033490)  | 1 | Toyota Camry XV40 |
| 14 | Подушка двигателя передняя (12361-28221)                              | 1 | Toyota Camry XV40 |
| 15 | Амортизатор передний левый (48520-80090)                              | 1 | Toyota Camry XV40 |
| 16 | Амортизатор задний левый (48540-39755)                                | 1 | Toyota Camry XV40 |
| 17 | Амортизатор передний правый (48510-80309)                             | 1 | Toyota Camry XV40 |
| 18 | Амортизатор задний правый (48530-89025)                               | 1 | Toyota Camry XV40 |

**Начальная цена лота:** 489 750 рублей, включая НДС.

**Заявки на участие в торгах:** с 15.10.21 года 11:00 по 15.11.21 года до 18:00 МСК.

**Дата и время проведения торгов:** 17.11.21 года в 11:00 МСК.

Полный текст извещения опубликован на сайте в сети Интернет: <http://etppgb.ru>.

### ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» извещает о проведении торгов (публичного предложения) в электронной форме на право заключения договора купли-продажи имущества

**Собственник:** ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург».

**Организатор торгов:** ООО ЭТП ГПБ, <https://etp.gpb.ru>.

Тел.: 8 (343) 359-71-11, 8 (343) 359-71-32, 8-800-100-66-22.

**Порядок подачи заявок:**

в соответствии с документацией в электронной форме и Регламентом ЭТП ГПБ <https://etp.gpb.ru/>

**Дата и время начала приема заявок:** 15.10.2021 г. с 11:00 (МСК).

**Дата и время окончания приема заявок:** 15.11.2021 г. до 12:00 (МСК).

**Дата проведения торгов:** 17.11.2021 года в 11:00 (МСК).

**Предмет торгов:**

**Лот 1:**

МТР: Пучок трубный унифицированный 34.0050.00.000 АУНО (нержавеющая сталь).

**Адрес:** Свердлов. обл., г. Арамиль, ул. Новая, 19.

**Нач. цена:** 5 535 406,30 руб., без учета НДС.

**Мин. цена:** 2 490 932,84 руб., без учета НДС

**Лот 2:**

МТР: Запасные части к авто «Икарус», 2232 шт.

**Адрес:** Свердлов. обл., г. Невьянск, ул. Окружная, 16.

**Нач. цена:** 2 611 997,77 руб., без учета НДС.

**Мин. цена:** 652 999,44 руб., без учета НДС.

**Лот 3:**

МТР «Краны» в кол-ве 8 097 шт., и 16 кмп.

**Адрес:** Свердлов. обл., г. Невьянск, ул. Окружная, 16.

**Нач. цена:** 879 080,00 руб., без учета НДС.

**Мин. цена:** 659 310,00 руб., без учета НДС.

**Лот 4:**

Доля в общей долевой собственности в размере 4631/10000 на Имущественный комплекс

«Здание общей врачебной практики с сетями»,

**расположенный по адресу:** Свердловская обл. Сысертский р-н, д. Токарево 70 м.

к югу от дома №1 по улице Восточная в деревне Токарево.

**Имущество продаётся единым лотом.**

**Нач. цена:** 7 383 914,94 рублей, без учета НДС.

**Мин. цена:** 5 168 740,46 без учета НДС.



