

Аукционный Вестник

ВСЕРОССИЙСКИЙ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЕЖЕНЕДЕЛЬНИК

www.auctionvestnik.ru

№ 430 (06.380) пятница, 14 июня 2019 г.

СЕГОДНЯ В НОМЕРЕ

Ждем ваших вопросов в рубрику «Вопрос юристу», где вам ответит Ольга Александровна Беляева, доктор юридических наук, ведущий научный сотрудник, заведующий кафедрой частноправовых дисциплин Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, профессор Российской Академии наук. Свои вопросы вы можете задавать на почту info@auctionvestnik.ru. Также, вы можете воспользоваться формой на нашем сайте auctionvestnik.ru.

Информационные сообщения о торгах

6-8 стр.

Госзакупки на общую сумму 293,7 млрд рублей в 2018 году были осуществлены с нарушениями

Счетная палата России выявила более 2 тыс. нарушений в сфере государственных и корпоративных закупок, осуществленных в России в 2018 году. «По результатам контрольных мероприятий выявлено 2,261 тыс. нарушений законодательства в сфере закупок на общую сумму 293,7 млрд руб., что превышает аналогичные показатели за 2017 год на 3,8% и в 2,8 раза соответственно», — говорится в отчете ведомства. Среди самых распространенных нарушений — некорректная оценка начальной максимальной цены контракта. Так как существующий порядок применения методов обоснования цен носит рекомендательный порядок и влечет риски их завышения, в СП настаивают на необходимости нормативного акта, регулирующего ценообразование, передает «РИА Новости».

Генпрокуратура по итогам прошлого года выявила почти 260 тыс. нарушений использования госсредств и при осуществлении госзакупок. По результатам прокурорских проверок было возбуждено почти 2 тыс. уголовных дел. Сотрудники надзорного органа вынесли почти 70 тыс. представлений для их устранения, было опротестовано более 22 тыс. «незаконных правовых актов», дисциплинарную ответственность понесли более 50 тыс. должностных лиц, а административную — около 15 тыс.

<https://www.kommersant.ru/doc/3999152> ■

Обновление ЕИС без остановки доступа в личные кабинеты

С 24 мая 2019 года в ЕИС внедрена новая технология обновления системы, позволяющая выполнять обновление системы без остановки работы всех функций личного кабинета (44-ФЗ) и открытой части официального сайта zakupki.gov.ru. За период применения новой технологии проведено 5 обновлений ЕИС, при которых личный кабинет (44-ФЗ), а также функция интеграции документов с внешними системами были полностью доступны, что позволило пользователям ЕИС не прерывать работу в период обновления. Технология обновления системы без остановки работы сервисов закрытой и открытой части ЕИС будет в дальнейшем применяться для обновлений, допускающих её использование.

Информация о доступности личного кабинета во время проведения регламентных работ указывается в новостях об обновлениях ЕИС.

Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок http://zakupki.gov.ru/epz/main/public/news/news_preview.html?newsId=29236 ■



Олег Толстобоков, канд. техн. наук, зав. кафедрой государственных и муниципальных закупок университета государственного и муниципального управления (АНО ДПО «УГМУ»), доцент кафедры государственных, общественных и муниципальных закупок ФГБОУ ДПО «ИРДПО», эксперт по антикоррупционной экспертизе НПА РФ, аккредитованный при Минюсте России

Напомним, ранее автор статьи рассматривал допустимость проведения конкурентных способов закупок без указания слов «или эквивалент» в силу отсутствия прямых указаний в Законе о закупках (см. Статья «Товарный знак в документации о конкурентной закупке: до и после 1 июля 2018 года» Толстобоков О.Н., информационно-аналитический еженедельник «Аукционный вестник» № 365, февраль, 2018). В настоящее время, с учетом вступления с 1 января 2019 г. изменений в № 223-ФЗ, организаторы закупок должны учесть п. 15 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, в соответствии с которым установлено, что в документации о конкурентной закупке должно быть указано описание предмета такой закупки в соответствии с ч. 6.1 ст. 3 № 223-ФЗ. В соответствии с ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

— в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

— в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

Закупки товаров без эквивалента: приемлемые варианты для ФАС России

Одним из ключевых нововведений в Закон о закупках (№223-ФЗ), реализуемых в 2019 году, является осуществление конкурентных способов закупок без указания, либо с указанием слов «или эквивалент» к товарному знаку. Сложившаяся практика реализации указанных нововведений позволяет сделать однозначный вывод о допустимости проведения конкурентных закупок с указанием товарных знаков исключительно при их обосновании в закупочной документации. Автор статьи приводит приемлемые для ФАС России варианты обоснования проведения закупок без указания слов «или эквивалент» к товарным знакам.

— в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак, необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Рассмотрим из практики ФАС России приемлемые варианты неуказания эквивалента к покупаемым товарам с указанием конкретных товарных знаков.

Решение ФАС России по делу № 223ФЗ-790/18 от 10.10.2018

Действия заказчика ПАО «Россети» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на передачу неисключительных прав использования антивирусного программного обеспечения без указания возможности предоставления эквивалентной продукции были признаны правомерными.

В соответствии с пунктом 1 Технического задания, предметом закупки является продление лицензий антивирусного программного обеспечения Kaspersky Total Security для бизнеса Russian Edition для нужд ДЗО ПАО «Россети».

При этом указано, что в соответствии с пунктом 7.1.4 Положения о закупке, потребность заказчика в продлении лицензии на право получения обновлений баз сигнатур и программного обеспечения Kaspersky Total Security для бизнеса Russian Edition обусловлена окончанием срока действия текущей лицензии на право получения обновлений баз сигнатур и программного обеспечения Kaspersky Total Security для бизнеса Russian Edition для ранее закупленного и в

настоящее время эксплуатируемого у заказчиков антивирусного программного обеспечения Kaspersky Total Security для бизнеса Russian Edition. Закупаемый товар (лицензии) будет использоваться только во взаимодействии с товарами, уже используемыми заказчиком, при этом программное обеспечение Kaspersky Total Security для бизнеса Russian Edition несовместимо с базами сигнатур антивирусного программного обеспечения других производителей. Данное программное обеспечение интегрировано с другими системами информационной безопасности, используемыми в ДЗО ПАО «Россети».

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заказчика представил материалы и сообщил, что закупка программного обеспечения, указанного в Техническом задании, осуществлена в соответствии с требованиями Закона о закупке и Положения о закупке, при этом обусловлено необходимостью продления работоспособности ранее установленного программного обеспечения. Также представитель Заказчика сообщил, что закупка программного обеспечения иного производителя требует значительных временных, трудовых и материальных затрат для целей интеграции в существующие информационные системы Заказчика. Кроме того, закупка по результатам Конкурса иного программного обеспечения, отличного от указанного в Техническом задании, повлечет простой технологических процессов по передаче электроэнергии.

Решение ФАС России по делу № 223ФЗ-806/18 от 01.11.2018

Действия заказчика ОАО «РЖД» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку и монтаж источников бесперебойного питания АКБ RW 12-470W Delta с указанием необходимых технических характеристик были признаны правомерными.

Из жалобы следовало, что заказчиком в техническом задании были установлены избыточные технические характеристики: ИБП должен обеспечивать возможность регулирования величины напряжения постоянного тока и зарядных характеристик для подключения различных типов аккумуляторных батарей, в том числе обслуживаемых свинцово-кислотных, герметичных свинцово-кислотных и никель-кадмиевых, а также ИБП должен иметь возможность наращивания мощности или степени резервирования, позволяющая объединять в параллельную систему до 6 (шести) ИБП, технология Redundant Parallel Architecture — Резервируемая параллельная архитектура (далее — RPA) с условием возможности установки доп. блока питания 24V.

При этом, на заседании Комиссии ФАС России представитель Заказчика представил материалы и сообщил, что технические характеристики оборудования по предмету Запроса котировок установлены в соответствии с потребностями Заказчика, а также с учетом потребности в совместимости закупаемого оборудования с уже существующим оборудованием Заказчика. При этом номинальное напряжение аккумуляторных батарей (далее — АКБ) составляет 12В, а напряжение заряженной АКБ превышает номинальное напряжение и составляет для различных типов АКБ 13,2-13,7В, в связи с этим ограничение напряжения цепи постоянного тока с учетом возможностей ИБП осуществлять регулировку напряжения заряда АКБ в пределе до 410 В цепи постоянного тока (VDC) технологически верно и обоснованно. Кроме того, представитель Заказчика на заседании Комиссии ФАС России представил материалы и сообщил, что на рынке ИБП существует поставщик обладающий возможностями поставки АКБ RW 12-470W Delta.

Решение ФАС России по делу № 223Ф3-801/18 от 01.11.2018

Действия заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку масел и смазок с установлением требования о поставке товаров по предмету закупки конкретных марок не противоречат № 223-ФЗ.

Пунктом 3 Технического задания закупочной документации установлено, что товар должен быть поставлен в полном объеме, в установленный срок и соответствовать предъявляемым в соответствии с документацией и договором требованиям. При этом, согласно Приложению № 1 к Техническому заданию, Заказчиком установлено требование к поставке масел, в том числе марки «Лукойл». В соответствии с пунктом 2 Технического задания документации установлены требования, согласно которым в техниче-

ском предложении участника не может быть предложен эквивалентный товар.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заказчика представил материалы, руководство по эксплуатации тепловоза 2ТЭ25А и сообщил, что указанное требование к поставке масел марки «Лукойл» регламентировано технической документацией по эксплуатации и обслуживанию подвижного состава и других технических средств ОАО «РЖД», установлено во избежание их выхода из строя, а также нарушения их эксплуатационных характеристик и гарантийных обязательств, что является исключениями из случаев закупок в соответствии с пунктом «б» части 6.1 статьи 3 Закона о закупках.

Решение Белгородское УФАС России по делу № 666-18-И от 31.10.2018

Действия ОГАУЗ «Стоматологическая поликлиника № 1 г. Белгорода» в части отклонения котировочной заявки с предложением функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик диаграммной бумаги, не соответствующих запрашиваемому заказчиком виду диаграммной продукции признаны соответствующими Закону о закупках.

Согласно Техническому заданию, Заказчику была необходима к поставке рулонная термобумага Sony UPP-11HG для видеопринтеров Sony UP-X898MD со следующими характеристиками: «Поверхность бумаги глянцевая. Длина рулона не менее 18 м, ширина 110 мм, диаметр втулки 12 мм (около 193 стандартных отпечатков). Гарантийный срок хранения проявленного изображения не менее 5 лет». При этом, в документации о проведении запроса котировок и спецификации к Техническому заданию на поставку рулонной термобумаги отсутствовало указание Заказчика на возможность поставки эквивалентного товара. Показатели эквивалентности также не установлены.

Руководством по эксплуатации устройства, представленным на заседании Комиссии, для печати монохромных медицинских изображений Sony UP-X898MD, рекомендовано следующее «использовать только термобумагу Sony UPP110S/110HD/110HG, предназначенную для данного устройства. Высокое качество печати не гарантируется при использовании какой-либо другой бумаги с устройством, и такая бумага даже может привести к повреждению устройства». Согласно пп. 1 п. г ч. 4 Гарантийного талона для профессиональных изделий, в том числе медицинских принтеров Sony моделей UP-DFXXX, «настоящая гарантия не распространяется на повреждения, дефекты или модификации изделия в результате использования медицинских принтеров с расходными материалами, совместимость которых документально не подтверждена изготовителем принтера по итогам соответствующих испытаний».

Таким образом, указание Заказчиком в документации о проведении запроса котировок конкретного предмета закупки соответствует потребностям Заказчика и не противоречит № 223-ФЗ и Положению о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОГАУЗ «Стоматологическая поликлиника № 1 г. Белгорода».

С позиции автора статьи, при осуществлении конкурентными способами закупок, организаторы закупок правомерно исключают указание к закупаемым товарным знакам слов «или эквивалент», обосновывая в спорах с ФАС России правовыми исключениями, указанными в ч. 6.1 ст. 3 № 223-ФЗ необходимости дозакупок совместимых с имеющимися товарами (оборудованием), а также техническими документами, обуславливающими приобретение с конкретными товарными знаками расходных материалов (запасных частей). При этом, открытым остается вопрос правомерности неуказания «или эквивалент» к используемым в подрядных закупках стройматериалов и монтируемого «под ключ» оборудования. ■

Интервью Анатолия Голомолзина изданию "Газета.ru"

«Психологический фактор»: что угрожает ценам на бензин Замглавы ФАС Анатолий Голомолзин — о ценах на топливо и сотовую связь

Владельцы независимых АЗС предупреждают новый всплеск роста цен на бензин и дизтопливо, правительство продолжает диалог с нефтяниками, а ФАС призывает оценивать ситуацию объективно. Что угрожает внутреннему рынку нефтепродуктов, ответит ли кто-то за подорожание авиакеросина и не взлетит ли стоимость услуг сотовой связи из-за отмены национального роуминга, рассказал в эксклюзивном интервью «Газете.Ru» заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы Анатолий Голомолзин.

— В последнее время все чаще высказываются опасения, что опять мы летом увидим новый виток роста цен на бензин. Насколько они обоснованы?

— Рост цен на бензин с начала года существенно отстает от темпов инфляции. По дизельному топливу к прошлому году ниже на 0,5%, а по бензину рост составил 0,7% при инфляции 2,4%. В мае рост цен в рознице действительно имел место, примерно на 0,3%, инфляция также в мае составила 0,3%.

То есть с начала этого года был некоторый рост цен на бензин, обусловленный ростом НДС. Затем ситуация стабилизировалась.

В мае опять наблюдался рост, обусловлен сезонным фактором. В этом смысле ситуация традиционная. Она повторяется из года в год: стабилизация в начале года, затем некоторый рост цен в период повышенного сезонного спроса. В целом по году цены на бензин растут близко к темпам инфляции.

— Следует ли из этого вывод, что летом не будет скачка цен на бензин?

— У нас для этого предпосылок нет, потому что топливо производится в достаточном объеме. Запасы по бензину находятся примерно на уровне прошлого года. По дизельному топливу — выше, чем в прошлом году. В этом смысле, таких предпосылок, которые бы создавали условия для роста, нет.

— Недавно ФАС вынесла предупреждение Независимому топливному союзу за прогнозы о росте цен на бензин. Что это значит? Что им не стоит доверять или доверять с опаской?

— Во-первых, любые заявления, особенно такого апокалиптического характера, провоцируют рынки к ценовым изменениям. Особенно, если это делают лю-

ди, которые позиционируют себя как работающие на рынке нефтепродуктов. Как известно, на цену влияет множество факторов. Это, конечно, экономические факторы, ресурсная обеспеченность, конъюнктура внутренних и внешних рынков. Но еще большое значение имеет психологический фактор. Когда подобного рода прогнозы делаются, то это попытки влиять на изменение цен. Они недопустимы. Поэтому антимонопольные органы, в рамках нашей компетенции, выносят соответствующие предостережения должностным лицам.

— В целом цены на бензин сейчас регулируются в ручном режиме. Есть ли перспектива все же перейти на рыночные механизмы?

— Сейчас есть соглашение, в рамках которого заданы предельные уровни мелкооптовых цен. Определено также, что должны быть обеспечены достаточные объемы предложения топлива на внутреннем рынке. При этом нет требований по установлению цен в крупном опте или рознице. Это соглашение скорее отражает понимание общих тенденций, которые могут складываться на рынке.

В принципе оно подписывалось на этапе внедрения налогового маневра. И по сути своей каких-либо таких направляющих или ограничительных условий это соглашение для рынка не создавало. В большей степени ценообразование на нем формировалось исходя из баланса спроса и предложения, исходя из ресурсной обеспеченности, исходя из конъюнктуры рынков.

Однако ФАС традиционно выступает за то, чтобы не продлевать сроки его действия. Важно уточнить при этом подходы в налогообложении, введя плавающий механизм акцизов.

— А последствий того, что соглашение не будет продлеваться, ФАС не опасается?

— Мы считаем, что рынки смогут балансировать. Сейчас из-за того, что действуют предельные цены в мелком опте, перестала по сути осуществляться торговля в мелкооптовом звене. Ранее эти два сектора между собой балансировались как раз за счет биржевой торговли. Вот сейчас, когда начинают расти цены в крупном опте, то снижается объем предложений топлива на бирже. Покупатели пытаются перейти на покупку топлива с нефтебаз. В явно выраженном виде такая проблема существует на Дальнем Востоке. На нефтебазах объективно, в силу ограниченных возможностей по инфраструктуре и по другим причинам остаточного топлива нет. Это создает опреде-

ленные напряженности на рынке, разбалансировку рынка.

Учитывая, что объемов топлива достаточно, то некоторое изменение цены, которое реагирует на изменение конъюнктуры, будет приводить рынок в равновесие.

— Как вы считаете, в ближайшее время все-таки не стоит ли пересмотреть размер обязательной для нефтяников доли поставок на биржу, то есть увеличить ее?

— У нас есть такая инициатива по уточнению пороговых значений ликвидности рынков с 10% до 15% по бензину и с 5% до 7,5% по дизельному топливу. В правительстве принято решение окончательно определиться по этому вопросу в конце июня.

Но у нас есть еще одна инициатива, о том, чтобы на бирже также активно торговали независимые компании. Для того, чтобы эти компании могли получить налоговый вычет, они должны продать на бирже не менее 10% от объема произведенного нефтепродукта.

Но для рынка важно не только какой объем продается на бирже, а важно еще то, в каком режиме происходят торги. То есть, если топливо продается разовыми и крупными сделками, и они имеют адресный характер, то для рыночного ценообразования это не очень хорошо. Я бы даже сказал, что это скорее даже вредно.

А если бы независимые компании торговали на бирже точно так же, как это делают крупные вертикально интегрированные компании (подавая заявки на предстоящий месяц торгов, ежедневно торговать в режиме равномерности и регулярности), то ликвидность рынка возрастет.

Также сейчас на бирже развивается торговля на поставочные фьючерсы на нефтепродукты. И такие объемы постоянно увеличиваются. И вот это также ведет к росту ликвидности. И можно топливо покупать не только на предстоящий месяц, но и заблаговременно, скажем, за два или три месяца. Тем самым страхуясь от будущих возможных колебаний цен на топливо. Вот если эти два инструмента заработают, то, возможно, тогда увеличения пороговых значений ликвидности со стороны вертикально интегрированных компаний может и не потребоваться.

— Ситуация с нефтепродуктами влияет еще и на стоимость авиасообщения, перевозчики постоянно повышают топливный сбор. Как сейчас ФАС регулирует рынок авиакеросина в России? Почему цены на авиационное топливо растут быстрее, чем на моторное?

— На самом деле это не так. Цены на керосин с начала года практически не изменились. В прошлом году действительно имел место рост цен. В позапрошлый

год также был рост цен, опережающий инфляцию. Но перед этим, скажем так, три года цены вообще стояли на месте, они не двигались. И в этом смысле, если брать нарастающим итогом, допустим, за четыре года, то инфляция и темпы роста цен на керосин изменились примерно в одном и том же соотношении, чуть больше 1,4 раза.

Цены на внутреннем рынке ниже цен в зарубежных аэропортах примерно 20-30%. Это происходит за счет того, что авиакомпании получают вычет по акцизу за керосин. Плюс вывозные таможенные пошлины также защищают внутренний рынок и не дают ценам устанавливаться на уровне зарубежных рынков. Поэтому ситуация, я бы так сказал, относительно благоприятная.

В периоды кризиса нужно думать и о том, как сектор должен модернизироваться, как переходить на прогрессивные механизмы хозяйствования. К примеру, авиакомпании пока не активно участвуют в биржевой торговле на авиакеросин. Сейчас мы обсуждаем с авиакомпаниями возможность расширения их участия в уже в 2019 году в торгах в московском авиаузле, где потребляются основные объемы топлива.

Надеемся, что с августа-сентября этого года также сможет заработать совместный проект «ГазпромНефтьАэро» и «Аэрофлота» по так называемому цифровому ТЗК. Это когда командир корабля перед вылетом в планшете задает объемы требуемого топлива, топливозаправщик эти же объемы подтверждает в своем планшете, и дальше в режиме блокчейн происходит заправка авиатоплива. Автоматически происходят контроль качества топлива, заправка топлива в крыло, списание денег со счета одной компании, их зачисление на счет другой компании. И уже не возникает рисков влияния человеческого фактора, недоплаты, недолива-перелива и так далее. Компании экономят не только текущие издержки, они создают возможности для повышения устойчивости ведения бизнеса в будущем.

— ФАС недавно раскритиковала проект Минкомсвязи о создании единого оператора 5G. Как вы считаете, от этой идеи лучше отказаться в ближайшее время или есть варианты ее реализации с учетом антимонопольного законодательства?

— Конечно, нужно, во-первых, двигаться в направлении внедрения сетей нового поколения, сетей 5G. Тот вариант, который был предложен нашими коллегами, не позволяет обеспечить надлежащие условия для поддержания и развития конкуренции. Поэтому мы говорим, что есть другие варианты. Один из них — это создание консорциума операторов связи, которые бы могли совместно расчищать спектр и использовать частоты. Но при этом каждый из них мог бы владеть и распоряжаться своим частотным ресурсом.

— По поводу вступивших в силу поправок закона «О связи», которые отменяют плату операторам за входя-

щие звонки с абонентов внутри страны. Как вы считаете, нет ли опасности, что операторы будут компенсировать свои выпадающие доходы за счет роста тарифов на услуги сотовой связи?

— Когда существуют такие заградительные тарифы и потребителям приходят шоковые счета, они не готовы поддерживать договорные отношения с операторами и пользоваться роумингом при поездке по стране. Потому что они опасаются подобного рода ситуаций. Когда ситуация с тарифами кардинальным образом изменилась, любой гражданин, перемещаясь по территории нашей страны, уже не испытывает неудобств, потому что он понимает, что условия получения услуг у него будут близки к тем, которые он получает в домашнем регионе. Соответственно, начинается значительно большее потребление услуг.

Мы делали оценку последствий отмены роуминга, трафик вырос соразмерно с тем, насколько снизились тарифы, доходы у операторов связи выросли.

Выросла лояльность абонентов. Если раньше только каждый четвертый мог пользоваться роумингом, то сейчас практически 100% пользуются услугами связи в роуминге при поездках по стране. Нет оснований для компенсации выпадающих доходов, поскольку операторы связи от снижения тарифов в роуминге выиграли не меньше, чем потребители. Есть такой закон win-win, когда от справедливой конкуренции выигрывают все.

— Нет ли у вас опасений за ситуацию в Крыму, учитывая, что там нет крупных операторов? Будут ли небольшие операторы действовать себе в убыток?

— Отмену роуминга мы начали именно с Крыма, как раз до начала сезона отпусков 2018 года. Как раз после того, как были снижены тарифы для конечных абонентов на услуги связи в Крыму, там также существенно выросли объемы трафика, доходы от которых получают местные операторы. Мы сейчас обсуждаем вопрос о том, чтобы несколько снизить межоператорские ставки за трафик в Крыму, с учетом того, что операторы получили дополнительные доходы. Решение может быть принято в ближайшие 1-2 месяца. Каких-либо сложностей в этом году мы не предполагаем. Более того, мы создаем новые возможности. Мы живем в цифровую эру, формируются другие потребности, развитие получают самые многообразные сферы жизнедеятельности и бизнеса.

— И в цифровой эре нет никаких рисков для россиян?

— Действительно, казалось бы, цифровая эра несет в себе несомненные блага. Создаются предпосылки, что за счет снижения барьеров входа на рынок будет развиваться конкуренция. Но жизнь показывает, что те компании, которые занимали доминирующее положение на рынке, в цифровую эпоху его только усиливают. Появляются новые цифровые гиганты. Они могут влиять на национальные рынки и на потребителей. Если раньше они в основном расширяли свое влияние за счет основных производственных

фондов и персонала, то сейчас другие факторы формируют эту рыночную власть. Это владение цифровыми платформами, пулами прав интеллектуальной собственности, обработка больших данных, использование цифровых алгоритмов. Компании уже начинают не только изучать наши с вами предпочтения, продвигая свои товары и услуги, но и формировать их, используя специальные технологии адресного маркетинга.

В новых условиях антимонопольные органы должны действовать по-новому и эффективно. Это касается противодействия ограничительной деловой практики крупных компаний, в том числе транснациональных компаний, и контроля крупных сделок слияний и приобретений. Однако и

с потребителей не нужно снимать ответственность за защиту своих прав в условиях происходящих изменений. Их задача в этой ситуации не плыть по воле ветра, который надует паруса силами транснациональных компаний, а принимать самостоятельные интеллектуальные решения, срывать оковы клипового мышления.

— А какова сейчас позиция ФАС по поводу налогообложения зарубежных покупок россиян?

— Этот вопрос пока еще обсуждается в рамках рабочей группы при ФАС России. В ней участвуют все заинтересованные стороны: и интернет-ассоциации, и уполномоченные ведомства, и эксперты. Сейчас неравенство в условиях налогообложения между онлайн-торговлей и оффлайн-торговлей, а также между торговлей на внутреннем и внешнем рынках ведет к тому, что одни виды торговли могут пострадать.

Онлайн-торговля растет невиданными темпами порядка 20% на внутреннем рынке и порядка 30% в год импорта. Существует проблема неравенства условий между внутренней и внешней торговлей (в том числе по условиям налогообложения), между онлайн и офлайн торговлей.

В последнее время произошел ряд изменений в налогообложении, например, электронных услуг, когда компании-гиганты стали облагаться налогом. Пока это режим добровольного налогообложения. Но это уже привело к существенным изменениям и к дополнительным поступлениям в доход федерального бюджета значительных сумм.

Конечно, вопросы, связанные с товарами, которые торгуются дистанционно, через интернет, также должны быть урегулированы в рамках совершенствования и системы налогообложения, и системы таможенно-тарифного регулирования. Не могу сказать, что сейчас уже есть окончательное решение по этому вопросу. Обсуждаются разные варианты. Мы думаем, что нам такое решение нужно принимать, скажем, в течение ближайшего полугодия.

Видео версия интервью:

<https://fas.gov.ru/p/videos/2138>

<https://fas.gov.ru/content/interviews/2329>

Бизнес назвал узкие места в закупках госкомпаний у субъектов МСП

Бизнес в ходе Петербургского международного экономического форума (ПМЭФ) назвал узкие места в закупках госкомпаний у субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП).

"По-прежнему остается нерешенной проблема с оплатой госкомпаниями товаров, работ, услуг своих поставщиков, — сказал президент "Опоры России" Александр Калинин в субботу в ходе специальной сессии по закупкам госкомпаний у субъектов МСП. — В то же время в госзакупках в ближайшее время этот вопрос может быть решен — с 1 июля в Единой информационной системе (ЕИС) в сфере закупок будет запущен электронный акт приемки".

По мнению Калинина, после запуска этого механизма в рамках контрактной системы по 44-ФЗ его необходимо будет распространить на закупки госкомпаний (закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", 223-ФЗ). "Принятие актов и всей сопутствующей документации, переписки должно осуществляться в электронной форме, документы должны быть доступны в ЕИС, что поможет бизнесу в тех же судебных разбирательствах по несвоевременной оплате выполненных контрактов", — сказал он.

В свою очередь глава "Корпорации МСП" Александр Браверман заявил, что течение ближайших трех лет необходимо ужесточить административную ответственность за нарушение сроков оплаты по исполненным госконтрактам и контрактам с госкомпаниями.

Также к проблемным вопросам в сфере закупок госкомпаний у субъектов МСП эксперты отнесли отсутствие единых требований к составу заявок на участие в закупке, низкое качество технических заданий на закупку и т.п.

По словам директора департамента бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина Татьяны Демидовой, ряд этих вопросов может быть решен уже в этом году.

"Готов законопроект по требованиям к составу заявок на участие в закупках, рассчитываем на его принятие до конца текущего года, — сказала Демидова. — Решается вопрос с финансовым обеспечением участия в закупках, включая требования к банковским гарантиям".

Также эксперты указали на необходимость увеличения доли закупок госкомпаний у субъектов МСП до 18% (закупки только для МСП) и до 20% (закупки в целом) с 15% и 18% (эти показатели действуют в настоящее время) — в том числе потому, что закупки у МСП показали себя более эффективными по сравнению с закупками в целом.

Показатели конкуренции при закупках у МСП существенно выше, чем в среднем при закупках товаров и услуг крупнейшими госкорпорациями, показывает проведенный с помощью информационно-аналитической системы "СПАРК-Маркетинг" анализ.

"Так, по итогам I квартала 2019 года доля закупок у единственного поставщика в сегменте МСП снизилась до 19,8% по сравнению с примерно 25% в 2017 и 2018 годах, тогда как в целом госкорпорации покупают у единственных поставщиков почти 50% всех товаров и услуг", — сказал исполнительный директор "Интерфакса" Владимир Герасимов.

Впрочем, по мнению ряда экспертов, решение названных проблем ситуацию кардинально не улучшит.

"Чтобы достичь к 2024 году заданного показателя объема закупок госкомпаний у субъектов МСП в 5 трлн рублей, необходимо обеспечить рост малого бизнеса на уровне 60% в год вместо имеющихся 8% в настоящее время, — сказала вице-президент Торгово-промышленной палаты (ТПП) РФ Елена Дыбова. — Необходимо не просто увеличение квоты на закупки у МСП, а внесение принципиальных изменений (в сферу закупок)".

К числу таких изменений Дыбова отнесла, в частности, отказ от основного критерия при проведении закупок — "цены".

"Ценовая конкуренция и, как следствие, низкая цена на закупках не дают производителям ресурсов на развитие производства. Более того, они вынуждены идти на снижение качественных характеристик своей продукции, — сказала Дыбова. — Бизнесу (производителям — ИФ) для участия в закупках госкомпаний необходимы и дешевые деньги, такие же финансовые гарантии, авансирование поставок".

Дыбова указала на необходимость введения механизма предквалификации участников, когда к опытному (с положительной репутацией) поставщику предъявляются менее жесткие требования, чем к компании, которая на рынке неизвестна.

<http://prozakupki.interfax.ru/articles/1363>

Рачик Петросян: Цифровизация отрасли должна сопровождаться изменением управленческих подходов и технологий принятия решений

Мероприятиям по развитию конкуренции в строительстве был посвящен доклад замглавы ФАС на парламентских слушаниях в Совете Федерации

3 июня 2019 года заместитель руководителя ФАС России Рачик Петросян и начальник Управления контроля строительства и природных ресурсов ФАС России Олег Корнеев приняли участие в парламентских слушаниях на тему «Формирование благоприятного предпринимательского климата в строительной отрасли».

Как отметил замглавы ФАС в ходе выступления, формирование и трансформация делового климата в строительной отрасли невозможны без решения вопросов конкуренции. Фундаментальным направлением в развитии этой отрасли является ее цифровизация.

В настоящее время завершен первый этап по наведению порядка в части осуществления административных процедур в строительстве — Правительством Российской Федерации утверждены исчерпывающие перечни процедур, а ФАС России контролирует их соблюдение органами власти и сетевыми организациями.

Вместе с тем, организация процесса получения разрешительных и иных обязательных документов, и согласований осуществляется на уровне субъектов РФ и муниципалитетов, что приводит к разнородному регулированию и ставит искусственные барьеры.

В целях решения указанных проблем Правительством Российской Федерации были поддержаны предложения ФАС России и Минстроя России, отраженные в дорожной карте по развитию конкуренции, по установлению единого стандарта предоставления региональных и муниципальных услуг в строительстве в электронном виде и переходу на единую государственную цифровую платформу в строительстве, обеспечивающую взаимодействие всех участников градостроительных отношений в цифровом виде по всему циклу процессов.

«Под цифровизацией мы понимаем не перенос прежних методов работы в новые условия, а изменение управленческих подходов и технологий принятия решений. Для этого мы должны обеспечить интеграцию всех электронных систем, задача, над которой уже работают коллеги в Минстрое. Без взаимоувязки и интеграции существующих систем, и без их взаимоувязки с региональными системами мы не сможем добиться итоговой цели — перевода системы в формат «единого окна». Для того, чтобы заработало «единое

окно», чтобы в два клика можно было получить услугу или функцию от государства, исключив взаимодействие со всеми промежуточными этапами, нам нужно унифицировать и упростить все процедуры, перевести их в единую систему. Для этого требуется создать единую государственную цифровую платформу», — сказал Рачик Петросян.

Представитель ФАС также отметил, что перевод взаимодействия участников отрасли в цифру не может произойти без унификации всех процедур и требований в строительстве.

Внедрение унифицированных стандартов создаст единый механизм взаимодействия застройщиков с органами власти, процесс оказания услуг не будет меняться в зависимости от того, в каком регионе работает застройщик. Результатом внедрения этих стандартов станет переход от сложившейся неоднородной практики предоставления услуг в сферах строительства в разных субъектах Российской Федерации к единым стандартам предоставления таких услуг.

«Перевод взаимодействия участников отрасли в цифру не может произойти без унификации всех процедур и требований в строительстве. Административные процедуры — не всегда зло. Проблемы идут от их несовместимости и нескоординированности. Но если эти процедуры унифицировать, подгрузить их в электронную систему и единообразно применять для неопределенного круга лиц — тогда будем нам всемирное благо», — заключил Рачик Петросян.

По словам спикера, проблемным вопросом в отрасли является также обеспечение автоматизации сбора и анализа информации о стоимости строительных материалов, в том числе посредством федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве (ФГИС ЦС).

В настоящее время для производителей и импортеров строительных материалов установлена обязанность предоставлять в ФГИС ЦС информацию об отпускных ценах стройматериалов, изделий, конструкций и оборудования, предусмотренных договорами купли-продажи между производителями и покупателями. Вместе с тем, хозяйствующие субъекты фактически не исполняют этой обязанности (по данным экспертов наполняемость системы составляет около 11%), при этом не обеспечивается достоверность вводимой информации.

В итоге, у государства отсутствуют достоверные данные о ценах на строительные ресурсы, о динамике

их изменения, а также о поставщиках и производителях, что приводит к необоснованному росту сметных цен на строительство, на строительные материалы в том числе вследствие локальных антиконкурентных действий со стороны поставщиков стройматериалов и ставит под угрозу реализацию национальных проектов.

Таким образом, одной из задач по совершенствованию государственной политики по развитию конкуренции в сфере строительства является реализация мер по переходу к автоматизированному мониторингу реальных цен на строительные материалы, в том числе предусмотрев право заключения и исполнения договоров купли-продажи строительных материалов в электронной форме непосредственно в системе ФГИС ЦС, интеграция ФГИС ЦС с иными профильными государственными информационными системами (в том числе с базами данных ФНС России, ФТС России), что обеспечит единое информационное пространство для целей ценообразования в строительстве, налогового и таможенного контроля.

«Пока мы не создадим автоматизированный мониторинг и не будем видеть реальных цен на строительные материалы, мы не сможем рассчитывать на объективное ценообразование независимо от применяемых методов. Ключевым фактором реализации национальных проектов является обеспечение строительства такого масштаба строительными материалами и достоверное, прогнозируемое ценообразование», — подчеркнул замглавы ФАС.

Также была затронута тема внедрения управления жизненным циклом объектов с применением информационного моделирования (BIM), позволяющего осуществлять автоматизированное проектирование объектов с использованием классификатора строительных ресурсов, сметных нормативов, нормативно-технических документов и нормативов градостроительного проектирования.

Введение BIM-механизмов позволит оптимизировать принятие бюджетных инвестиционных решений, автоматизировать трудоемкие процессы, упростить корректировку проекта, принимать решения, основанные на оценке не только затрат на строительство, но и затрат на эксплуатацию объекта, что для бюджетных инвестиционных проектов представляет очевидную выгоду.

<https://fas.gov.ru/news/27744>

Пост закупки: к военным поставкам допустят лишь проверенные фирмы

Минобороны вводит новые правила поставок по гособоронзаказу: они затронут контракты стоимостью более 50 млн рублей. Теперь фирмы, желающие принять участие в конкурсе или аукционе на такую или более крупную сумму, должны будут доказать, что у них уже есть опыт успешного исполнения государственных и муниципальных контрактов. Нововведения, по мнению экспертов, обеспечат ритмичность оборонных поставок, однако могут снизить конкуренцию и потенциально повлиять на цены.

В правительстве подготовлены поправки в постановление «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ и услуг...». Текст документа имеется в распоряжении «Известий» и находится на стадии межведомственных согласований и антикоррупционной экспертизы.

Претендентом на заказ, согласно поправкам, может стать лишь компания, без нарекания выполнившая все поставки в течение трех последних лет. При этом суммарная стоимость прежних контрактов должна составлять не менее трети от цены новых поставок.

Поправки нацелены на то, чтобы контракты по гособоронзаказу получали только надежные фирмы, подчеркивает учредитель ассоциации юристов силовых ведомств «Гвардия» Олег Жердев.

— При выполнении оборонзаказа фиксируется более десяти видов нарушений и хищений. В частности, взяв деньги на производство, фирмы часто обналичивали их и пропадали, — рассказал «Известиям» Олег Жердев. — Теперь же компании для участия в конкурсе должны будут доказать, что могут поставить товар вовремя.

В последние годы за госзакупками было налажено серьезное наблюдение. За них отвечает специальный департамент Минобороны, контролируют их ФСБ и Счетная палата, отметил Олег Жердев.

Из-за ужесточения требований должно произойти снижение количества фирм, которые участвуют в конкурсах и аукционах, отметил доцент кафедры политологии и социологии РЭУ имени Плеханова полковник запаса Александр Перенджиев.

— Конечно, это может привести к некоторому повышению цен, — рассказал он «Известиям». — Но в данном случае ситуацию хорошо иллюстрирует пословица «Скупой платит дважды». За плохую продукцию придется дорого заплатить

в военное время, и речь не о деньгах. Новые правила помогут решить и проблему теневых фирм-«призраков», которые, не имея своего производства, выигрывают конкурсы за счет демпинга, а потом ищут на рынке нужный товар подешевле или делают «серые» заказы на самих оборонных предприятиях.

В пояснительной записке к постановлению говорится, что для фирмы, участвующей в конкурсе или аукционе, пункт о наличии успешного опыта исполнения государственных и муниципальных поставок «является абсолютным и не допускает двойственного толкования значения».

Минимальная сумма контрактов в 50 млн рублей, на которые распространяется инициатива, выбрана для избежания «искусственного ограничения на участие малого и среднего бизнеса» в госпоставках, говорится в документе.

Новые правила должны исключить ситуации, когда крупная сумма государственных денег исчезает вместе с фирмой-однодневкой, а также ряд других криминальных схем, уверен военный эксперт Вадим Козюлин.

— Борьба с этим явлением правоохранительными методами была не очень эффективной, поэтому и было решено ужесточить правила. — сказал «Известиям» Вадим Козюлин. — Уверен, что это одна из многих мер, которые принимаются для соблюдения дисциплины в гособоронзаказе.

Нововведения затронут в том числе поставки вооружения, военной и специальной техники, военно-технического имущества. В частности, правила распространяются на закупки всего холодного оружия, миноукладчиков, катапульт, фонарей, узлов для самолетов, салютных и сигнальных орудий — например, сигнальных систем для охраны объектов и госграницы, — а также курантов, колоколов и противотуманных гонгов. В 2016—2017 годах доля оборонных контрактов на сумму от 50 млн рублей составила 53% от общего количества.

Правовые нормы в сфере исполнения гособоронзаказа ужесточаются не в первый раз. В 2013 году были внесены поправки в Кодекс об административных правонарушениях. За отказ единственного поставщика от заключения контракта по оборонзаказу введены штрафы: для должностных лиц — до 50 тыс. рублей, для юрлиц — до 1 млн.

Также за нарушение требований к оборонной продукции увеличился срок давности привлечения к административной ответственности: с трех месяцев до трех лет.

Алексей Козаченко, Богдан Степеновой, Роман Крецул
<https://iz.ru/888013/aleksei-kozachenko-bogdan-stepenoi-roman-kretcul/post-zakupki-k-voennym-postavkam-dopustiat-lish-proverennye-firmy>

Очередные изменения от Минфина

Минфин внес законопроект № 01/05/02-19/00088766 О внесении изменений в Федеральный закон №44-ФЗ.

1. Законопроектом предусмотрено комплексное совершенствование порядка проведения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Предлагается установить в статье 24 Закона № 44-ФЗ понятие открытых и закрытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) во избежание многократного дублирования схожих положений при определении каждого конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Проведение закрытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) предполагается осуществлять в электронной форме на специализированных электронных площадках, а также с применением бумажных носителей информации в случае осуществления закупок, содержащих сведения, составляющие государственную тайну.

В целях обеспечения конфиденциальности информации о закупках при проведении закрытых электронных процедур:

1) оператор специализированной электронной площадки направляет приглашение принять участие в закупке исключительно тем участникам закупки, которые представили в реестр участников закупки, аккредитованных на специализированной электронной площадке, информацию и документы, подтверждающие соответствие требованиям, предъявляемым заказчиком в указанном приглашении;

2) документацию о закупке предполагается представлять посредством специализированной электронной площадки исключительно участникам закупки, направившим запрос на представление такой документации, и по результатам рассмотрения заказчиком информации и документов таких участников закупки, содержащихся в реестре участников закупки, аккредитованных на специализированной электронной площадке, на предмет соответствия требованиям к участникам закупки, установленным заказчиком в приглашении принять участие в закупке;

3) устанавливается возможность подать заявку исключительно участникам закупки, которым направлены приглашения принять участие в закупке, а также в отношении которых заказчиком принято решение о представлении документации о закупке;

4) информация о результатах закупки направляется участнику закупки исключительно в отношении его заявки на участие в закупке, что направлено на ограничение распространения информации об иных участниках закупок, содержании их заявок.

Гармонизированы и унифицированы положения Закона № 44-ФЗ об аккредитации участников закупок, как на электронных площадках, так и на специализированных электронных площадках.

В целях сокращения временных издержек, упрощения и унификации процедур, выполняемых должностными лицами заказчика, при проведении закрытых конкурсов устанавливается единый этап вскрытия заявок (при проведении конкурса не в электронной форме), рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке с формированием по его результатам единого протокола.

2. В целях обеспечения оперативности закупок федеральным органом исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики в области обороны, предусмотрено дополнение перечня случаев закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) закупкой товаров, работ, услуг, включенных в утвержденный руководителем такого органа перечень, в целях выполнения специальных задач по аналогии с положениями пунктов 40, 41 и 46 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

3. В целях обеспечения обороны страны и безопасности государства и защиты соответствующей информации вводится новый случай применения закрытых конкурентных способов при осуществлении закупок на создание, модернизацию, поставку, ремонт, сервисное обслуживание и утилизацию вооружения, военной и специальной техники, ракет-носителей, разгонных блоков, комических аппаратов.

4. В целях обеспечения конфиденциальности информации о закупках для обеспечения деятельности судей и судебных приставов предусматривается расширение объектов закупок, при которых допускается применения закрытых конкурентных способов. Предусмотренное законопроектом расширение направлено на устранение существующего пробела, связанного с невозможностью закупки комплекса услуг по ремонту, содержанию и уборке помещений, в том числе прилегающих территорий, а также перевозке как пассажиров, так и грузов, багажа.

5. Законопроектом исключаются укрупненные цели осуществления закупок, предусмотренные статьей 13 Закона № 44-ФЗ, по причине их избыточности в связи с фактическим наличием подробной классификации таких целей на основе предусмотренной в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации классификации расходов бюджетов в том числе в рамках соответствующих целевых статей.

Учитывая изложенное, а также изменения, внесенные Федеральным законом от 01.05.2019 № 71-

ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее — Закон № 71-ФЗ), также по причине избыточности исключается статья 18 Закона № 44-ФЗ.

6. В целях совершенствования управления проводимыми закупками перечень органов и организаций, в отношении закупок которых допускается централизация закупок, расширен бюджетными учреждениями и унитарными предприятиями, которые также являются заказчиками в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

7. В целях упрощения и оптимизации порядка осуществления закупок законопроектом предусмотрено существенное сокращение положений, устанавливающих требования к извещениям и документациям о закупках, заявкам на участие в закупках, проводимых различными способами. Так, устанавливаются единые требования к содержанию извещения, документации об осуществлении закупок всеми конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), срокам их размещения, представления, разъяснения их положений, внесения в них изменений, а также единые требования к составу и содержанию заявок на участие в закупках.

Кроме того, учитывая проведение открытых конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) исключительно в электронной форме, а также изменения, внесенные Законом № 71-ФЗ в отношении правил электронного документооборота с использованием единых форм электронных документов, законопроект исключает необходимость дополнительного составления документации о закупке, предусматривая расширение информации, включаемой в извещение об осуществлении закупки, и документов, прилагаемых к такому извещению.

8. В целях обеспечения возможности оперативного внесения изменений в перечень банков, в которых участниками закупок могут быть открыты специальные счета, предусмотрено ведение такого перечня федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

9. Из заключительных положений Закона № 44-ФЗ исключены положения, применение которых в настоящее время не осуществляется.

Ознакомится с законопроектом можно здесь: <https://regulation.gov.ru/projects#npa=88766>.

<https://regulation.gov.ru/projects#npa=88766>

Госдума планирует ввести рейтинг деловой репутации бизнеса для участия в госзакупках Первый вице-спикер нижней палаты парламента Александр Жуков отметил, что речь идет о введении единых типовых форм электронных документов

Госдума осенью рассмотрит поправки в закон о контрактной системе в сфере закупок товаров для государственных и муниципальных нужд, предусматривающие, в частности, введение рейтинга деловой репутации бизнеса. Об этом заявил в интервью ТАСС на Петербургском международном экономическом форуме первый вице-спикер нижней палаты парламента Александр Жуков.

"Речь идет о введении единых типовых форм электронных документов. Этот вопрос требует проработки. Это нельзя сделать вот так сразу, потому что просто другой порядок закупок будет. Хотя это существенно сократит время. Планируется ввести рейтинг деловой репутации предпринимателей с автоматическим формированием для участия в торгах", — сказал Жуков.

По его словам, иногда в торгах принимают участие те, кто реально не сможет выполнить этот заказ. Они потом переуступают свое право, что затягивает реализацию заказа, в том числе в рамках нацпроектов. Корректировка закона о контрактной системе и введение механизма формирования рейтинга деловой репутации позволят отсеять от участия в госзакупках недобросовестных предпринимателей.

"Цифровая экономика и принятие законов по цифровой экономике тоже будут способствовать совершенствованию и в сфере госзакупок. Там речь идет о совершенствовании регулирования в сфере цифровой подписи и т. д. Я думаю, что осенью мы примем еще целый ряд поправок и они помогут в реализации нацпроектов", — отметил Жуков.

Петербургский международный экономический форум проходил с 6 по 8 июня. Мероприятия форума были объединены девизом "Формируя повестку устойчивого развития". Организовал мероприятие фонд "Росконгресс". ТАСС выступил информационным партнером, официальным фотохост-агентством и оператором Зоны презентаций ПМЭФ при поддержке консалтинговой компании ЕУ и Консультативного совета по иностранным инвестициям в России.

<https://tass.ru/ekonomika/6531005>

Опубликована концепция нового КоАП

10 июня правительство России опубликовало концепцию нового Кодекса об административных правонарушениях. Одна из резонансных новостей: предлагается распространить 50-процентную скидку при своевременной уплате административного штрафа не только на штрафы ГАИ, но и на иные административные правонарушения, за исключением некоторых, например, грубых, влекущих угрозу жизни и здоровью граждан.

Как пояснили в министерстве юстиции, новая система исполнения административных наказаний должна быть ориентирована прежде всего на формирование в обществе четкого понимания обязанности самостоятельного и добровольного их исполнения.

Напомним, в апреле распоряжением правительства была создана межведомственная рабочая группа по подготовке нового КоАП. Возглавил группу заместитель председателя правительства — руководитель аппарата правительства России Константин Чуйченко

На прошлой неделе правительство страны утвердило концепцию нового кодекса. Подробности документа сообщил "РГ" советник председателя Госдумы Владимир Плигин в интервью, опубликованном 10 июня. В частности, по его словам, планируется предусмотреть состязательные процедуры для рассмотрения дел об административных правонарушениях. В отдельную категорию будут выделены грубые правонарушения. Особо будет предусмотрено, что санкции не должны носить пресекающего характера, то есть разорять бизнес.

<https://rg.ru/2019/06/11/na-sajte-pravi...-koap.html>

Долгосрочных контрактов на поставку защищенных патентами лекарств пока не будет

Разработанная ФАС инициатива по наделению правительства правом заключать долгосрочные (более года) контракты на поставку лекарств, находящихся под патентной защитой, как и ожидалось, не нашла поддержки Минздрава и Минфина. Технически такие контракты можно заключать на трехлетний бюджетный период, но Минздрав пока не видит смысла закупать по долгосрочной схеме что-либо, кроме вакцин.

ФАС в феврале 2019 года представила на общественное обсуждение проект поправок к ФЗ-44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Инициатива предполагала наделение правительства полномочиями по заключению долгосрочных контрактов с поставщиками защищенных патентами препаратов, если цена на них будет значительно снижена.

Длительность контракта авторы проекта хотели ограничить сроком действия патента. Инициатива даже попала в «дорожную карту» «Развитие конкуренции в здравоохранении», утвержденную в январе 2018 года. В настоящее время Правительство РФ может определять минимальный срок исполнения контрактов и требования к формированию отдельных лотов, а предложенные изменения добавили бы особенности заключения контракта на срок более года в отношении лекарств. За этими изменениями в ФЗ-44 должно было последовать постановление правительства, разъясняющее такой порядок, говорится в пояснительной записке к документу.

Контракты на срок свыше утвержденных лимитов бюджетных обязательств сейчас могут заключать только регионы, такие контракты предусматрива-

ют встречные инвестиционные обязательства исполнителя. Этим механизмом (оффсетных контрактов) интересовался Минпромторг РФ, который предложенные ФАС поправки согласовал, рассказали Vademecum в пресс-службе ведомства.

Но Минздрав счел их нецелесообразными. В ведомстве пояснили, что действующее законодательство уже позволяет заключать контракты на три года — это зависит от заказчика, пояснил Vademecum начальник Управления социальной сферы и торговли ФАС Тимофей Нижегородцев. Эту мысль озвучила и директор Департамента лекарственного обеспечения и регулирования обращения медицинских изделий Минздрава Елена Максимкина. В исключении для защищенных патентами препаратов она не видит смысла.

«В России есть практически все новые препараты, которые имеются за рубежом, — убеждена она. — Большинство препаратов имеют достаточно конкурентный рынок, при этом не всегда понятно, насколько препарат все-таки защищен патентом, потому что идет их оспаривание за рубежом, они там могут терять свою силу».

ФАС от своей инициативы тоже отказалась, знают в Минфине. Служба направила в Правительство РФ проект доклада о нецелесообразности доработки инициативы.

По словам Елены Максимкиной, наиболее вероятно, что долгосрочные контракты на период до трех лет будут все же заключаться на поставку вакцин. «Там есть и единственный поставщик», — напомнила она, имея в виду «Нацимбио», входящую в ГК «Ростех».

В мае 2019 года Минздрав подвел итоги первого аукциона на закупку вакцин со сроком поставки более года. Ведомство закупит пентавакцину у «Фармимэкса» на 8,3 млрд рублей. Это двухлетний контракт. Но Минздрав анонсировал заключение и трехлетних контрактов по вакцинам.

<https://vademec.ru>

ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ

ООО «Газпром газнадзор» извещает о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора купли-продажи имущества Имущество продается через электронные торги. Организатор торгов: ООО ЭТП ГПБ https://etp.gpb.ru/ Контактный тел.: 8-800-100-66-22, 8 (495) 355-95-94. Предмет аукциона: Продажа четырех квартир, расположенных по адресу: г. Санкт-Петербург, Камская улица, д. 4, квартиры № 29, 28, 30, 31.	Имущество продается единым лотом. Адрес местонахождения: г. Санкт-Петербург, Камская улица, д. 4. Дата и время начала приема заявок: 14.06.2019 г. с 12:00 (время московское). Дата и время окончания приема заявок: 15.07.2019 г. в 18:00 (время московское). Дата начала проведения торгов в электронной форме: 17.07.2019 г. в 12:00 (время московское). Начальная цена: 34 206 000,00 руб., НДС не облагается.
--	--

Продажа жилого помещения (1/2 дома операторов), находящегося по адресу: Астраханская область, Лиманский район, с. Бударино Продавец: ООО «Газпром трансгаз Ставрополь». Организатор продажи: ООО «СТ групп»; тел. +7 (495) 908-82-54; e-mail: info@realstand.ru. Дата и время проведения продажи: 17.07.2019 г. в 14:00 (Мск.). Место проведения торгов: ЭТП ГПБ (https://etp.gpb.ru/). Предмет продажи: помещение 2, назначение жилое (1/2 дома операторов) площадь 77,4 м.кв., расположенный по адресу: Астраханская область, Лиманский р-он, с. Бударино, ул. Молодежная, д.5, помещение 2. Цена первоначального предложения: 250 000 руб. Минимальная цена предложения: 162 500 руб. Заявки на участие принимаются с 14.06.2019 г. по 15.07.2019 г. на сайте ЭТП ГПБ (https://etp.gpb.ru/)	Продается часть жилого дома, расположенная в Белгородской области, Красненский район, с. Красное, ул. Подгорная, д.62, кв.2 Продавец: ООО «Газпром трансгаз Москва». Организатор продажи: ООО «СТ групп», тел.: 8 (495) 908-82-54; e-mail: info@realstand.ru. Дата и время проведения продажи: 17.07.2019 г. в 11:00 по Мск. Место проведения продажи: ООО «ЭТП ГПБ» (https://etp.gpb.ru/) Выставляемое на продажу имущество: часть жилого дома (60,6 кв.м), расположенная в Белгородской области, Красненский район, с. Красное, ул. Подгорная, д.62, кв.2. Цена первоначального предложения: 357 000 руб., НДС не облагается. Минимальная цена предложения (цена отсечения): 214 200 руб., НДС не облагается. Заявки на участие принимаются ОП на https://etp.gpb.ru/ с 14.06.2019 г. до 15.07.2019 г. (до 15:00 по Мск.).
--	--

Продается база отдыха на реке Пур, расположенная по адресу: ЯНАО, г. Новый Уренгой, р-н Коротчаево Продавец: ООО «Газпром добыча Уренгой». Организатор торгов: ООО «СТ групп»; тел. +7 (495) 908-82-54; e-mail: info@realstand.ru. Дата и время проведения торгов: 17.07.2019 г. в 13:00 (Мск.). Место проведения торгов: ЭТП ГПБ (https://etp.gpb.ru/). Предмет продажи: объекты базы отдыха на реке Пур (20 единиц недвижимого и 6 единиц движимого имущества), местонахождение: ЯНАО, г. Новый Уренгой, р-н Коротчаево. Начальная цена: 98 140 000 руб. с учетом НДС. Заявки на участие принимаются с 14.06.2019 г. по 15.07.2019 г. на сайте ЭТП ГПБ (https://etp.gpb.ru/)	Продается недвижимое имущество, расположенное в Курской области Продавец: ООО «Газпром трансгаз Москва». Организатор продажи: ООО «СТ групп», тел.: 8 (495) 908-82-54; e-mail: info@realstand.ru. Дата и время проведения продажи: 17.07.2019 г. в 11:00 по Мск. Место проведения продажи: ООО «ЭТП ГПБ» (https://etp.gpb.ru/) Выставляемое на продажу имущество: двухквартирный одноэтажный дом (131,6 кв. м) с правом аренды земельного участка (3 880,7 кв. м), расположенный по адресу: Курская область, Железнодорожный район, г. Железнодорожск, автодорога № 90 «а», здание № 2. Цена первоначального предложения: 1 056 800 руб., с учетом НДС. Минимальная цена предложения (цена отсечения): 528 400 руб., с учетом НДС. Заявки на участие принимаются ОП на https://etp.gpb.ru/ с 14.06.2019 г. до 15.07.2019 г. (до 15:00 по Мск.).
--	--

Продажа движимого имущества, в составе модульной котельной, мощностью 9 Дкал, расположенной по адресу: Республика Татарстан, Пестречинский р-н, село Богородское Продавец: ООО «Газпром трансгаз Казань». Организатор торгов: ООО «СТ групп», тел.: 8 (495) 908-82-54; e-mail: info@realstand.ru. Дата и время проведения торгов: 17.07.2019 г. в 13:00 по Мск. Место проведения торгов: г. Москва, ул. Краснобогатырская, д. 6, стр. 5, офис 216, Бизнес-центр «Вилла Рива». Выставляемое на продажу имущество: модульная котельная, мощностью 9 Дкал, расположенная по адресу: Республика Татарстан, Пестречинский р-н, село Богородское. Начальная цена: 1 140 000 руб., без учета НДС. Заявки на участие, подписанные уполномоченными лицами претендента, принимаются ОП по рабочим дням с 14.06.2019 г. по 15.07.2019 г. (с 11:00 до 16:00 по Мск.) по адресу: 107564, г. Москва, ул. Краснобогатырская, д. 6, стр. 5, офис 216.	Продажа дома оператора и общежития, расположенные в Ставропольском крае Продавец: ООО «Газпром трансгаз Ставрополь». Организатор торгов: ООО «СТ групп»; тел. +7 (495) 908-82-54; e-mail: info@realstand.ru. Дата и время проведения торгов: 17.07.2019 г. в 14:00 (Мск.). Место проведения торгов: ЭТП ГПБ (https://etp.gpb.ru/). Предмет продажи: Лот 1 — дом оператора, расположенный по адресу: Ставропольский край, Петровский район, с.Кугуты, ул.Железнодорожная, 167А. Начальная цена: 270 999 руб. Лот 2 — общежитие, расположенное по адресу: Ставропольский край, Петровский район, г.Светлоград, ул.Пушкина, 178. Начальная цена: 420 000 руб. Заявки на участие принимаются с 14.06.2019 г. по 15.07.2019 г. на сайте ЭТП ГПБ (https://etp.gpb.ru/)
---	--

Информационное сообщение

Продаются объекты движимого и недвижимого имущества, входящие в состав имущественного комплекса

Продавец: ООО «Газпром добыча Астрахань».

Организатор торгов: ООО «СТ групп»; тел. +7 (495) 908-82-54; e-mail: info@realstand.ru.

Дата и время проведения торгов: 29.07.2019 г. в 14:00 (Мск.).

Место проведения торгов: ЭТП ГПБ (<https://etp.gpb.ru/>).

Предмет продажи:
объекты движимого и недвижимого имущества, входящие в состав имущественного комплекса на участке АРВУ-2, расположенного по адресу: РФ, Астраханская область, Красноярский район.

Начальная цена: 31 375 932,28 руб.

Заявки на участие принимаются с 17.06.2019 г. по 28.07.2019 г. на сайте ЭТП ГПБ (<https://etp.gpb.ru/>)

Продается дом, расположенный по адресу: Калужская область, Жуковский район, д. Воробыи

Продавец: ООО «Газпром трансгаз Москва».

Организатор продажи: ООО «СТ групп», тел.: 8 (495) 908-82-54; e-mail: info@realstand.ru.

Дата и время проведения продажи: 17.07.2019 г. в 11:00 по Мск.

Место проведения продажи: ООО «ЭТП ГПБ» (<https://etp.gpb.ru/>)

Выставляемое на продажу имущество:
дом (65,8 кв. м) на земельном участке (1 302 кв. м), расположенный по адресу: Калужская область, Жуковский район, д. Воробыи.

Цена первоначального предложения: 1 592 640 руб., с учетом НДС.

Минимальная цена предложения (цена отсечения): 796 320 руб., с учетом НДС.

Заявки на участие принимаются ОП на <https://etp.gpb.ru/> с 14.06.2019 г. до 15.07.2019 г. (до 15:00 по Мск.).

Продается право аренды земельного участка

Продавец: ООО «Газпром добыча Астрахань».

Организатор торгов: ООО «СТ групп»; тел. +7 (495) 908-82-54; e-mail: info@realstand.ru.

Дата и время проведения торгов: 18.07.2019 г. в 14:00 (Мск.).

Место проведения торгов: ЭТП ГПБ (<https://etp.gpb.ru/>).

Предмет продажи:
земельный участок с кадастровым номером 23:49:0000000:8689, площадью 34 170 кв.м., расположенный по адресу: Краснодарский край, г. Сочи, Лазаревский район, ул. Сибирская, 6/1, с разрешенным использованием – санаторная деятельность, находящийся в аренде.

Начальная цена: 18 930 000 руб.

Заявки на участие принимаются с 14.06.2019 г. по 16.07.2019 г. на сайте ЭТП ГПБ (<https://etp.gpb.ru/>)

Продажа административного здания, нежилого строения (вспомогательное здание ТУМГ) и нежилого строения (гараж) расположенных по адресу: г. Тюмень, ул. Луначарского, 22, строения 1, 2, 3

Продавец: ООО «Газпром трансгаз Сургут».

Организатор торгов: ООО «СТ групп», тел. +7 (495) 908-82-54; e-mail: info@realstand.ru.

Место проведения торгов: ЭТП ГПБ <https://etp.gpb.ru/>.

Дата проведения аукциона в электронной форме: 17.07.2019 г. в 14:00 (Мск).

Предмет аукциона в электронной форме:
административное здание, 1-2-этажный, общая площадь 340,5 кв.м., лит. А3, А5, А6, нежилое строение (гараж), литер А2, общая площадь 323,9 кв.м., нежилое строение (вспомогательное здание ТУМГ), литера А1, общая площадь 185,1 кв.м.

Начальная цена: 31 425 000 руб., с учетом НДС.

Заявки на участие принимаются с 14.06.2019 г. по 15.07.2019 г. на сайте ЭТП ГПБ (<https://etp.gpb.ru/>)

Продается недвижимое имущество, расположенное в Курской области

Продавец: ООО «Газпром трансгаз Москва».

Организатор продажи: ООО «СТ групп», тел.: 8 (495) 908-82-54; e-mail: info@realstand.ru.

Дата и время проведения продажи: 17.07.2019 г. в 11:00 по Мск.

Место проведения продажи:
г. Москва, ул. Краснобогатырская, д. 6, стр. 5, офис 216, Бизнес-центр «Вилла Рива».

Выставляемое на продажу имущество:
Лот 1 – жилой дом с хозяйственными строениями, **расположенный по адресу:** Курская область, Солнцевский район, с/с Шумаковский, с. Шумаково, ул. Мирная, д. 2.

Цена первоначального предложения: 1 016 680 руб., с учетом НДС.

Минимальная цена предложения (цена отсечения): 915 012 руб., с учетом НДС.

Лот 2 – двухквартирный дом, **расположенный по адресу:** Курская область, Щигровский район, Пригородненский сельсовет, сл.Пригородная, ул. Комарова, д.86.

Цена первоначального предложения: 991 700 руб., НДС не облагается.

Минимальная цена предложения (цена отсечения): 892 530 руб., НДС не облагается.

Обременения: право на проживание третьих лиц.

Заявки на участие, подписанные уполномоченными лицами претендента, принимаются ОП по рабочим дням с 14.06.2019 г. по 15.07.2019 г. (с 11:00 до 15:00 по Мск.) по адресу: 107564, г. Москва, ул. Краснобогатырская, д. 6, стр. 5, офис 216.

Продается квартира, расположенная в Тульской области

Продавец: ООО «Газпром трансгаз Москва».

Организатор продажи: ООО «СТ групп», тел.: 8 (495) 908-82-54; e-mail: info@realstand.ru.

Дата и время проведения продажи: 17.07.2019 г. в 12:00 по Мск.

Место проведения продажи:
г. Москва, ул. Краснобогатырская, д. 6, стр. 5, офис 216, Бизнес-центр «Вилла Рива».

Выставляемое на продажу имущество:
Квартира, назначение: жилое, площадь общая 63,8 кв.м.,

расположенная по адресу:
Тульская область, Щекинский район, г. Советск, ул. Красноармейская, д. 15, кв. 2.

Цена первоначального предложения:
765 951 руб., НДС не облагается.

Минимальная цена предложения (цена отсечения):
689 356 руб., НДС не облагается.

Обременения: право на проживание третьих лиц.

Заявки на участие, подписанные уполномоченными лицами претендента, принимаются ОП по рабочим дням с 14.06.2019 г. по 15.07.2019 г. (с 11:00 до 15:00 по Мск.) по адресу: 107564, г. Москва, ул. Краснобогатырская, д. 6, стр. 5, офис 216.

Продаются квартиры, расположенные в Тульской области

Продавец: ООО «Газпром трансгаз Москва».

Организатор продажи: ООО «СТ групп», тел.: 8 (495) 908-82-54; e-mail: info@realstand.ru.

Дата и время проведения продажи: 17.07.2019 г. в 11:00 по Мск.

Место проведения продажи: ООО «ЭТП ГПБ» (<https://etp.gpb.ru/>)

Выставляемое на продажу имущество:
Лот 1 – двухкомнатная квартира общей площадью 78,1 кв. м, в т.ч. жилой 27,4 кв.м., **расположенная по адресу:**
Тульская область, Новомосковский район, Рига – Васильевский с.о., с. Ильинка – 1, д. 115, кв. 3.

Цена первоначального предложения: 1 103 000 руб., НДС не облагается.

Минимальная цена предложения (цена отсечения): 661 800 руб., НДС не облагается.

Лот 2 – двухкомнатная квартира общей площадью 80,2 кв. м, в т.ч. жилой 27,4 кв.м., **расположенная по адресу:**
Тульская область, Новомосковский район, Рига – Васильевский с.о., с. Ильинка – 1, д. 116, кв. 3.

Цена первоначального предложения: 1 133 000 руб., НДС не облагается.

Минимальная цена предложения (цена отсечения): 679 800 руб., НДС не облагается.

Заявки на участие принимаются ОП на <https://etp.gpb.ru/> с 14.06.2019 г. до 15.07.2019 г. (до 15:00 по Мск.).

Продажа земельного участка площадью 41 800 кв. м, расположенного по адресу: Московская область, Ленинский район, с/о Картинский, в районе дер. Ащерино

Продавец: ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург».

Организатор торгов: ООО «СТ групп», тел. +7 (495) 908-82-54; e-mail: info@realstand.ru.

Место проведения торгов: ЭТП ГПБ <https://etp.gpb.ru/>.

Дата проведения аукциона в электронной форме: 23.07.2019 г. в 12:00 (Мск).

Предмет аукциона в электронной форме:
Земельный участок, площадь участка 41 800 кв.м., категория земель: земли населенных пунктов, вид разрешенного использования: многоквартирный жилой дом (жилые дома), кадастровый номер: 50:21:0050208:6.

Месторасположение:
Московская область, Ленинский район, с/о Картинский, в районе дер. Ащерино.

Начальная цена: 389 800 000 руб., НДС не облагается.

Порядок участия, описание имущества указаны в официальном информационном сообщении на сайте <https://etp.gpb.ru/>.

Заявки на участие принимаются с 14.06.2019 г. по 19.07.2019 г. на сайте ЭТП ГПБ (<https://etp.gpb.ru/>)

ООО «Газпром торгсервис» извещает о проведении торгов (запрос публичного предложения в электронной форме) по продаже имущества

Собственник: ООО «Газпром торгсервис».

Организатор торгов: ООО ЭТП ГПБ <https://etp.gpb.ru/>

Тел.: +7(495) 719-11-70, +7(495) 719-51-29, (495) 276-00-51, доб. 421.

Дата и время начала приема заявок: 14.06.2019 года в 12:00 (время московское).

Дата и время окончания приёма заявок: 15.07.2019 года в 12:00 (время московское).

Дата проведения запроса публичного предложения: 19.07.2019 года в 12:00 (время московское).

Предмет продажи:
ресторан-столовая общей площадью 1982,2 кв.м, кондитерский цех площадью 259,6 кв.м, трансформаторная подстанция, с земельным участком площадью 3 590 кв.м.

Местонахождение: Московская область, Ленинский район, пос. Развилка.

Начальная цена: 90 477 000,00 руб., с учетом НДС.

Минимальная цена (Цена отсечения): 72 382 000,00 руб., с учетом НДС.

ООО «Газпром торгсервис» извещает о проведении торгов (запрос публичного предложения в электронной форме) по продаже имущества

Собственник: ООО «Газпром торгсервис».

Организатор торгов: ООО ЭТП ГПБ <https://etp.gpb.ru/>

Тел.: (495) 276-00-51, +7-916-973-62-66.

Дата и время начала приема заявок: 14.06.2019 года в 12:00 (время московское).

Дата и время окончания приёма заявок: 15.07.2019 года в 12:00 (время московское).

Дата проведения запроса публичного предложения: 19.07.2019 года в 12:00 (время московское).

Предмет продажи:
Магазин смешанных товаров № 10, общей площадью 648, 5 кв.м; с земельным участком площадью 1969 кв.м.

Местонахождение: Калужская область, г. Малоярославец, ул. Румынская, д. 2.

Начальная цена: 27 262 000,00 рублей, с учетом НДС.

Минимальная цена: 13 631 000,00 рублей, с учетом НДС.

